

ROMÂNIA
JUDEȚUL BISTRIȚA-NĂSĂUD



CONSILIUL JUDEȚEAN

PROIECT DE HOTĂRÂRE Nr.IX/5959 din 18.03.2021
privind acordarea mandatului special, reprezentantului Județului
Bistrița-Năsăud în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare
Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor
Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, să voteze pentru modificarea,
prin act adițional, a Contractului de concesiune nr.1277/2018

Consiliul Județean Bistrița-Năsăud, întrunit în ședință ordinară la data de _____.2021, în prezența președintelui și a ____ de consilieri județeni;

Având în vedere:

- referatul de aprobare nr.IX/5958 din 18.03.2021 al Vicepreședintelui Consiliului Județean Bistrița-Năsăud;
- raportul comun nr.II/5960 din 18.03.2021 al Arhitectului șef și Direcției administrație locală din cadrul Consiliului Județean Bistrița-Năsăud;
- adresa Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud nr.218/19.01.2021, înregistrată la Consiliul Județean Bistrița-Năsăud cu nr.II/1103/20.01.2021 prin care a transmis Nota de fundamentare nr.9 din 15.01.2021 privind respingerea propunerilor de acte adiționale la Contractul de concesiune nr.1277/2018, transmise de Societatea SUPERCOM SA București în perioada 15.10.2020-24.12.2020, Nota de fundamentare nr.10 din 15.01.2021 privind aprobarea actului adițional nr.4 la Contractul de concesiune nr.1277/2018, propus de operator, în forma modificată de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud și alte documente aferente;
- prevederile art.8 alin.(3) lit.d²), art.9 alin.(2) lit.g) și art.10 alin.(5) Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art.13 alin.(1) lit.b) și alin.(2) și art.27 alin.(2) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr.101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art.17 din Legea nr.211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art.106 din Legea nr.100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Dispoziției Președintelui Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.343/15.12.2020 privind delegarea calității de reprezentant al

Județului Bistrița-Năsăud în Adunarea Generală a Asociațiilor din cadrul Asociației de dezvoltare intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în județul Bistrița - Năsăud, domnului Moldovan Grigore-Florin, administratorul public al Județului Bistrița-Năsăud;

- prevederile Contractului de concesiune nr.1277/06.12.2018 privind delegarea prin concesiune a serviciului public de salubritate, respectiv activitatea de colectare, transport, depozitare și transfer al deșeurilor municipale inclusiv deșeuri periculoase din deșeuri menajere și managementul stațiilor de transfer și al centrelor de colectare din județul Bistrița-Năsăud, încheiat între Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, în calitate de concedent, și societatea SUPERCOM S.A., în calitate de concesionar, modificat și completat prin Actul adițional nr.1/2019, Actul adițional nr.2/2019 și Actul adițional nr.3/2020;

- prevederile art.16 alin.(4) lit.e) și art.21 alin.(1) din Statutul actualizat al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud;

- procesul-verbal nr.I/5832 din 18.03.2021 al Direcției administrație locală din cadrul Consiliului Județean Bistrița-Năsăud;

- avizul nr._____ din _____ 2021 al Comisiei economice;

- avizul nr._____ din _____ 2021 al Comisiei de urbanism;

- avizul nr._____ din _____ 2021 al Comisiei de administrație;

- avizul nr._____ din _____ 2021 al Comisiei juridice și de fonduri europene;

În temeiul prevederilor art.91 alin.(3) și alin.(4), art.173 alin.(1) lit.d), lit.f), alin.(5) lit.i), lit.m), art.175, art.182 alin.(1), și art.196 alin.(1) lit.a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

HOTĂRĂȘTE:

Art.1 Se acordă mandat special domnului Grigore Florin Moldovan, reprezentantul Județului Bistrița-Năsăud în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, să voteze, pentru modificarea Contractului de concesiune nr.1277/2018 privind delegarea prin concesiune a serviciului public de salubritate, respectiv activitatea de colectare, transport, depozitare și transfer al deșeurilor municipale inclusiv deșeuri periculoase din deșeuri menajere și managementul stațiilor de transfer și al centrelor de colectare din județul Bistrița-Năsăud, conform Actului adițional nr.4 prevăzut în Anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.2 Se acordă mandat special domnului Grigore Florin Moldovan, reprezentantul Județului Bistrița-Năsăud în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, să voteze, pentru respingerea propunerilor de modificare a Contractului de concesiune nr.1277/2018 privind

delegarea prin concesiune a serviciului public de salubritate, respectiv activitatea de colectare, transport, depozitare și transfer al deșeurilor municipale inclusiv deșeuri periculoase din deșeuri menajere și managementul stațiilor de transfer și al centrelor de colectare din județul Bistrița-Năsăud, înaintate de Societatea SUPERCOM SA București în perioada 15.10.2020 - 24.12.2020.

Art.3 Prezenta hotărâre a fost adoptată cu un număr de _____ voturi „pentru”.

Art.4 Cu ducerea la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri se încredințează Biroul mediu, transport județean din cadrul Consiliului Județean Bistrița-Năsăud și Administratorul public al județului.

Art.5 Prezenta hotărâre se comunică de către Serviciul juridic cu:

- Domnul Grigore Florin Moldovan, Administratorul public al Județului Bistrița-Năsăud;
- Biroul mediu, transport județean;
- Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud;
- Instituția Prefectului - județul Bistrița-Năsăud.

**INIȚIATOR:
VICEPREȘEDINTE,
CAMELIA TABĂRĂ**

**AVIZ DE LEGALITATE:
SECRETARUL GENERAL AL JUDEȚULUI,
ALEXANDRINA-CRINA BORȘ**

Nr. _____

Din _____ 2021

Întocmit: L.B/A.M.V/1 ex.

NOTĂ: prezenta hotărâre se adoptă cu majoritate simplă (votul majorității consilierilor județeni prezenți - art.182 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare)

Verificat, Compartiment pregătire documente, Monitorul Oficial Local	Avizat, Direcția administrație locală
Oana-Diana Sabău, consilier juridic asistent	Elena Butta, director executiv
Semnătura:	Semnătura:
Data:	Data:

ACTUL ADIȚIONAL NR. 4
LA CONTRACTUL DE CONCESIUNE NR. 1277 DIN DATA DE
06.12.2018 PRIVIND DELEGAREA PRIN CONCESIUNE A SERVICIULUI
PUBLIC DE SALUBRIZARE, RESPECTIV ACTIVITATEA DE COLECTARE,
TRANSPORT, DEPOZITARE SI TRANSFER AL DEȘEURILOR
MUNICIPALE INCLUSIV DEȘEURI PERICULOASE DIN DEȘEURI
MENAJERE ȘI MANAGEMENTUL STAȚIILOR DE TRANSFER ȘI AL
CENTRELOR DE COLECTARE DIN JUDEȚUL BISTRITĂ-NĂSĂUD

Preambul

Având în vedere:

- prevederile Legii nr.51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice și dispozițiile Legii nr.101/2006 privind serviciul de salubritate al localităților;
- prevederile Legii nr.100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii;
- prevederile Hotărârii de Guvern nr.867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr.100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii;
 - prevederile Legii nr.211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată;
 - prevederile Legii nr.249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, republicată;
 - prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu, republicată;
 - Nota de fundamentare privind aprobarea Actului Adițional nr.4 la Contractul de concesiune nr.1277 din data de 06.12.2018.

Părțile:

1. Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, cu sediul în Municipiul Bistrița, Strada Păcii, nr. 2A, județul Bistrița-Năsăud, România, având cod de identificare fiscală 24003861, reprezentată prin Florin-Grigore Moldovan, având funcția de

Președinte, pe de o parte, în calitate de **Concedent** (denumită în continuare Concedentul sau Delegatarul),
și

2. Operatorul SC SUPERCOS SA, codul unic de înregistrare CUI RO 3884955, cu sediul principal în București, str. Gherghiței, nr.23 C, Sector 2, cod poștal 022512, reprezentată legal prin Dr. Ec. Ilie Ionel Ciuclea, având funcția de Președinte - Administrator Unic, pe de altă parte, în calitate de Concesionar (denumită în continuare Concesionarul sau Operatorul) au convenit încheierea prezentului act adițional, cu respectarea următoarelor clauze:

Art.1 (1) Având în vedere interesul public precum și demersurile care sunt realizate în prezent de către Autoritatea Contractantă în vederea eficientizării activităților având ca scop creșterea cantităților de deșeuri reciclabile valorificate, cu luarea în considerare a indicatorilor de performanță ai operatorilor prevăzuți de Legea nr. 211/2011, în perioada de **3 (trei) luni de la data semnării prezentului Act adițional**, se derogă parțial de la „*Procedura de facturare*” - Anexa 4 la Actul adițional nr. 2 la Contractul de concesiune nr. 1277/2018, în sensul că se permite Operatorului de colectare și transport al deșeurilor să aplice tariful de colectare al fracțiilor reciclabile aprobat prin Actul Adițional nr.2, inclusiv în situația în care procentul de deșeuri reciclabile valorificabile, așa cum rezultă din rapoartele de sortare lunare, este mai mic de 75%, raportat la cantitatea de deșeuri reciclabile colectate și admise în Stația de Sortare din incinta CMID Târgușor; în consecință, se suspendă și se înlocuiește parte din procedura de facturare a operatorului pentru neatingerea indicatorilor de performanță, după cum este detaliat mai jos:

(2) Astfel, se modifică alineatul (I) din capitolul „*Aplicarea tarifelor pentru facturare în cazul neatingerii indicatorilor de performanță prevăzuți la Secțiunea 1, lit.B*” „*Indicatori de performanță ai Serviciului Public de salubritate*” din *Procedura de Facturare*, Anexă a Actului adițional nr.2 după cum urmează:
Notă: Indicatorii de performanță de care se ține cont în Procedura de facturare sunt cei prevăzuți în Regulamentul de organizare și funcționare a Serviciului public de salubritate, la Secțiunea 1, lit.B).

„În cazul în care procentul de deșeuri reciclabile valorificabile rezultate ca urmare a raportului lunar de sortare este mai mic de 75%, tariful aplicat de operatorul de colectare pentru cantitatea admisă în Stația de Sortare în luna pentru care se emite factura este acela de deșeuri reciclabile, raportat la mediul de proveniență al deșeurilor respective (urban/rural), facturarea acestui tarif fiind divizată către UAT și A.D.I. Deșeuri BN, proporțional cu cantitățile colectate din UAT-uri, conform formulelor descrise la pct.c) și d) de la paragraful „Modul de facturare al SC SUPERCOS SA”.

Formulele aferente modului de facturare pentru deșeurile reciclabile, conform Procedurii de facturare, sunt:

c) Facturarea pentru deșeurile reciclabile/mediul urban:

Factura către UAT:

- (643.63 lei x Qc)+TVA;

Factura către A.D.I. Deșeuri BN:

- (530.04 lei x Qc)+TVA

d)Facturarea pentru deșeurile reciclabile/mediul rural:

Factura către UAT:

- (653.45 lei x Qc)+TVA;

Factura către A.D.I. Deșeuri BN:

- (538.07 lei x Qc)+TVA;

Unde:

Qc = cantitatea de deșeuri reciclabile colectate lunar de pe raza UAT-ului

Aceste formule de calcul includ costurile de sortare ale operatorului de la Stația de Sortare, care vor fi achitate în aval de către S.C. SUPERCOM S.A. acestuia din urmă.

Simultan, pentru neatingerea indicatorului de performanță privind procentul de deșeuri reciclabile valorificabile de minim 75% conținute în fracțiile colectate separat, ADI Deșeuri BN va calcula și va comunica operatorului SC SUPERCOM SA valoarea scăzământului din contaminare privitoare la sumele neîncasate în contul fracției nevalorificabile, care se determină potrivit formulei:

SCĂZĂMÂNT DE CONTAMINARE = $V_r \times (100\% - Pr\%) \times Q_c$

Unde:

V_r – valoarea lunară de calcul a scăzământului/ tonă, determinată de A.D.I. Deșeuri BN, potrivit formulei:

$V_r = (C_{tot} - V_{tot}) / [Q_c \times (100\% - Pr\%)]$

Iar,

$Pr\%$ = procentul de ambalaje valorificabile din total intrări reciclabile la sortare;

Ctot = (Trec+Tsor) x Qc+adm. taxare inversă

Vtot = Venituri OIREP + Venituri reciclatori + Venituri taxă UAT

Nota: (1) Formulelor de mai sus li se aplică TVA, unde este cazul;

(2) Scăzământul se aplică doar în cazul în care veniturile A.D.I. Deșeuri BN sunt mai mici decât costurile de operare privind deșeurile reciclabile.

Calculul valorii lunare a Vr se determină și se transmite de către A.D.I. Deșeuri BN în maxim 5 zile lucrătoare de la începutul fiecărei luni operatorului SC SUPERCOM SA, împreună cu indicatorul de performanță, care va proceda la întocmirea facturilor aferente fracției reciclabile conform procedurii de mai sus, urmând ca din facturile emise către A.D.I. Deșeuri BN să deducă distinct sumele rezultate din aplicarea scăzământelor.

Acest mecanism de facturare se aplică până la concurența cantităților de deșeuri reciclabile programate în calculul fundamentării tarifelor pentru deșeurile reciclabile. La atingerea acestor cantități, în situația în care va persista neatingerea pragului de 75% de deșeuri reciclabile valorificabile, se va aplica exclusiv tariful pentru deșeuri reziduale, conform formulei de la pct. a) și b) din Procedura de facturare, Anexă a Actului adițional nr.2, cu titlu de penalizare, după cum urmează:

a) Facturarea pentru deșeurile reziduale/mediul urban și rural – zona de case:

- (Trez x Qc) + TVA;

-(Tdep x Qc) + TVA;

b) Facturarea pentru deșeurile reziduale/mediul urban -zona de blocuri:

- (Trez x Qc) + TVA;

*-(Tcompost x Qc) + TVA**

** în limita a 9000 tone/an; cantitățile care depășesc acest prag vor putea fi depozitate urmând procedura de la pct. a)"*

(3) Pe perioada stipulată la alineatul (1) al prezentului articol se suspendă aplicarea pct. (II) din capitolul „Aplicarea tarifelor pentru facturare în cazul neatingerii indicatorilor de performanță prevăzuți la Secțiunea 1, lit.B) „Indicatori de performanță ai Serviciului Public de salubritate” din Procedura de Facturare.

(4) Derogarea mai sus menționată vizează exclusiv tariful de facturare al cantității de deșuri reciclabile colectate, fără a putea fi interpretată ca o renunțare la obligațiile Operatorului de a respecta întocmai indicatorii de performanță prevăzuți în Contract, Regulamentul de salubritate sau orice alte prevederi aplicabile acestora.

(5) Termenul instituit de prezentul articol nu este supus prelungirii automate, la expirarea acestuia, în lipsa aprobării unei noi Proceduri de facturare prin alt Act adițional la Contractul de concesiune, urmând a se aplica în continuare Procedura de facturare în forma aplicabilă conform Actului Adicional nr. 2, procedură anterioară derogării procedurii de facturare prin încheierea de Acte Adiționale.

(6) Ulterior realizării analizei privind circuitul și trasabilitatea deșeurilor reciclabile din SMID Bistrița-Năsăud, Concedentul va elabora o nouă formulă de facturare și de aplicare a penalizărilor în cazul neatingerii indicatorilor de performanță așa cum prevede Legea, care să asigure justa plată pentru operatori privind serviciile prestate, pe de o parte, dar și interesul membrilor A.D.I. Deșuri Bistrița-Năsăud și nemijlocit al cetățenilor din localitățile componente, pe de altă parte.

(7) Având în vedere prevederile Legii nr.249/2015 precum și montajul financiar aplicabil la nivelul SMID Bistrița-Năsăud, potrivit căruia finanțarea serviciului este realizată în parte din contribuțiile încasate de la OIREP și sumele încasate de la reciclatori, luând în calcul totodată matricea riscurilor aplicabilă serviciului și criteriile de performanță stabilite în sarcina operatorului de salubritate, părțile stabilesc faptul că sumele aferente facturilor emise de Operator către A.D.I. Deșuri Bistrița-Năsăud vor fi facturate în integralitate de către Operator, printr-o singură factură emisă doar la finalul perioadei de aplicare a prezentului Act adițional, iar A.D.I. Deșuri Bistrița-Năsăud va achita sumele încasate de la reciclatori și OIREP-uri până la acel moment (Organizațiile care Implementează Răspunderea Extinsă a Producătorilor).

(8) Eventualul rest de plată rămas între sumele facturate de Operator și sumele achitate de A.D.I. Deșuri Bistrița-Năsăud, se va achita de Asociație pe măsură ce aceasta va încasa efectiv sumele de la reciclatori și OIREP-uri. Pentru mai multă claritate, părțile stabilesc că orice termen de plată se suspendă până la momentul încasării sumelor de la reciclatori și OIREP.

Art.2 (1) Orice clauze ale contractului de delegare și ale Actelor Adiționale anterior încheiate care contravin prezentului Act Adițional se suspendă pe durata aplicării acestuia;

(2) Toate celelalte clauze ale contractului de delegare și ale actelor adiționale anterioare rămân neschimbate.

Art.3 Părțile au decis să încheie astăzi,, prezentul Act Adițional în 4 exemplare, respectiv 3 exemplare pentru Autoritatea Contractantă și 1 exemplar pentru Operator.

Art.4 Prezentul Act Adițional produce efecte pentru procedura de facturare exclusiv pentru: **3 (trei) luni de la data semnării prezentului Act adițional.**

Prezentul Act Adițional s-a încheiat în temeiul Hotărârii AGA A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud nr. din

**AUTORITATEA CONTRACTANTĂ,
Asociația de Dezvoltare Intercomunitară
pentru gestionarea integrată a
deșeurilor municipale în județul
Bistrița-Năsăud**

prin Președinte,

Florin Grigore MOLDOVAN

**OPERATOR,
S.C. SUPERCOM S.A.
PREȘEDINTE –
Administrator Unic,**

**Dr. Ec. Ilie Ionel
CIUCLEA**

Întocmit.LB/1 ex.

CONSILIUL JUDEȚEAN BISTRIȚA-NĂSĂUD
CABINET VICEPREȘEDINTE
Nr.IX/5958 din 18.03.2021

REFERAT DE APROBARE

a Proiectului de hotărâre privind acordarea mandatului special, reprezentantului Județului Bistrița-Năsăud în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, să voteze pentru modificarea, prin act adițional, a Contractului de concesiune nr.1277/2018

În data de 06.12.2018, între Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în județul Bistrița-Năsăud, în calitate de Concedent (Delegatar) și SC Supercom SA București, în calitate de Concesionar (Operator), s-a încheiat Contractul de concesiune nr.1277/06.12.2018 privind delegarea prin concesiune a serviciului public de salubritate, respectiv activitatea de colectare, transport, depozitare și transfer al deșeurilor municipale inclusiv deșeuri periculoase din deșeuri menajere și managementul stațiilor de transfer și al centrelor de colectare din județul Bistrița-Năsăud.

Contractul de concesiune nr.1277/06.12.2018 a fost modificat ulterior, prin Actul adițional nr.1/2019 și Actul adițional nr.2/2019 și Actul adițional nr.3/2020, sens în care au fost acordate mandate speciale Președintelui Consiliului Județean Bistrița-Năsăud, în calitate de reprezentant al județului Bistrița-Năsăud, prin Hotărârile Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.9/2019, nr.104/2019 și nr.67/2020, să voteze, în cadrul Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, pentru modificarea contractului de concesiune nr.1277/06.12.2018.

Prin adresa nr.218/19.01.2021, înregistrată la Consiliul Județean Bistrița-Năsăud cu nr.II/1103/20.01.2020, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud a transmis Nota de fundamentare nr.9 din 15.01.2021 privind respingerea propunerilor de acte adiționale la Contractul de concesiune nr.1277/2018, transmise de Societatea SUPERCOM S.A. în perioada 15.10.2020-24.12.2020, Nota de fundamentare nr.10 din 15.01.2021 privind aprobarea actului adițional nr.4 la Contractul de concesiune nr.1277/2018, propus de operator prin adresa nr.12345/24.12.2020, în forma modificată de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud și alte documente aferente.

Astfel, în perioada 15.10.2020-24.12.2020, Operatorul SC Supercom SA București a transmis, Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, spre

analiză, 3 propuneri de Act adițional la Contractul de Concesiune nr.1277/06.12.2018, prin adresele nr.9811/15.10.2020, nr.11637/05.12.2020 și nr.12345/24.12.2020, înregistrate la Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud cu nr.2952/16.10.2020, nr.3731/07.12.2020 și respectiv nr.3969/24.12.2020. Propunerile de acte adiționale la Contractul de concesiune nr.1277/2018, transmise de Societatea SUPERCOM S.A. în perioada 15.10.2020-24.12.2020, au fost respinse de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud conform Notei de fundamentare nr.09/15.01.2021.

Totodată, prin adresa nr.218/19.01.2021, înregistrată la Consiliul Județean Bistrița-Năsăud cu nr.II/1103/20.01.2020, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud a transmis și Nota de fundamentare nr.10 din 15.01.2021 prin care motivează necesitatea aprobării actului adițional nr.4 la Contractul de concesiune nr.1277/2018, propus de operatorul SC Supercom SA București prin adresa nr.12345/24.12.2020, în forma modificată de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud.

Prin proiectul Actului adițional nr.4 la Contractul de concesiune nr.1277/2018, în forma modificată de Asociație, se propune, în principal, derogarea parțială de la „Procedura de facturare” - Anexa nr.4 la Actul adițional nr.2 la Contractul de concesiune nr.1277/2018, pentru o perioadă de 3 (trei) luni de la data semnării Actului adițional nr.4, în sensul că se permite Operatorului de colectare și transport al deșeurilor să aplice tariful de colectare al fracțiilor reciclabile aprobat prin Actul adițional nr.2, inclusiv în situația în care procentul de deșeuri reciclabile valorificabile, așa cum rezultă din rapoartele de sortare lunare, este mai mic de 75%, raportat la cantitatea de deșeuri reciclabile colectate și admise în Stația de Sortare din incinta CMID Târbuiu.

Conform prevederilor legale, este necesară acordarea unui mandat special reprezentantului Județului Bistrița-Năsăud în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, să voteze pentru modificarea Contractului de concesiune nr.1277/2018, prin actul Adițional nr.4.

Potrivit Dispoziției Președintelui Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.343/15.12.2020 a fost desemnat ca reprezentant al Județului Bistrița-Năsăud în cadrul Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, domnul Grigore Florin Moldovan - Administratorul Public al Județului Bistrița-Năsăud.

Anterior supunerii adoptării de către Consiliul Județean Bistrița-Năsăud, Proiectul de hotărâre a fost supus transparenței decizionale, conform prevederilor art.7 din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în

administrația publică, republicată. Acesta a fost adus la cunoștință publică prin publicarea pe site-ul www.portalbn.ro, la secțiunea Monitorul Oficial Local – Proiecte hotărâri transparentă decizională și prin publicarea Anunțului nr.VIII/2879 din 09.02.2021, în mass-media locală, cetățenii și organizațiile interesate putând formula eventuale propuneri, sugestii, opinii, cu valoare de recomandare privind proiectul de hotărâre, până la data de 19.02.2021. În conformitate cu procesul-verbal nr.I/5832 din 18.03.2021, în această perioadă nu au fost trimise recomandări asupra proiectului de hotărâre.

Prin Nota de fundamentare nr.IIAB/5929/18.03.2021 a Biroului mediu, transport județean se propune inițierea Proiectului de hotărâre privind acordarea mandatului special, reprezentantului Județului Bistrița-Năsăud în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, să voteze pentru modificarea, prin act adițional, a Contractului de concesiune nr.1277/2018.

Față de cele prezentate mai sus, aprob inițierea **Proiectului de hotărâre privind acordarea mandatului special, reprezentantului Județului Bistrița-Năsăud în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, să voteze pentru modificarea, prin act adițional, a Contractului de concesiune nr.1277/2018.**

**INIȚIATOR:
VICEPREȘEDINTE,
CAMELIA TABĂRĂ**

Întocmit: Luminița Borșa – șef birou/1 ex.

**CONSILIUL JUDEȚEAN BISTRIȚA-NĂȘĂUD
BIROUL MEDIU, TRANSPORT JUDEȚEAN
Nr.IIAB/5929/18.03.2021**

**APROBAT:
ADMINISTRATOR PUBLIC,
Grigore-Florin Moldovan**

**NOTĂ DE FUNDAMENTARE
privind acordarea mandatului special, reprezentantului Județului
Bistrița-Năsăud în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare
Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor
Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, să voteze pentru modificarea,
prin act adițional, a Contractului de concesiune nr.1277/2018**

În data de 06.12.2018, între Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în județul Bistrița-Năsăud, în calitate de Concedent (Delegatar) și S.C. Supercom S.A., în calitate de Concesionar (Operator), s-a încheiat Contractul de concesiune nr.1277/06.12.2018 privind delegarea prin concesiune a serviciului public de salubritate, respectiv activitatea de colectare, transport, depozitare și transfer al deșeurilor municipale inclusiv deșeuri periculoase din deșeuri menajere și managementul stațiilor de transfer și al centrelor de colectare din județul Bistrița-Năsăud.

Contractul de concesiune nr.1277/06.12.2018 a fost modificat ulterior, prin Actul adițional nr.1/2019 și Actul adițional nr.2/2019 și Actul adițional nr.3/2020, sens în care au fost acordate mandate speciale Președintelui Consiliului Județean Bistrița-Năsăud, în calitate de reprezentant al județului Bistrița-Năsăud, prin Hotărârile Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.9/2019, nr.104/2019 și nr.67/2020, să voteze, în cadrul Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, pentru modificarea contractului de concesiune nr.1277/06.12.2018.

Prin adresa nr.218/19.01.2021, înregistrată la Consiliul Județean Bistrița-Năsăud cu nr.II/1103/20.01.2021, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud a transmis Nota de fundamentare nr.9 din 15.01.2021 privind respingerea propunerilor de acte adiționale la Contractul de concesiune nr.1277/2018, transmise de Societatea SUPERCOM S.A. în perioada 15.10.2020-24.12.2020, Nota de fundamentare nr.10 din 15.01.2021 privind aprobarea actului adițional nr.4 la Contractul de concesiune nr.1277/2018, propus de operator prin adresa nr.12345/24.12.2020, în forma modificată de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud și alte documente aferente.

Astfel, în perioada 15.10.2020-24.12.2020, Operatorul SC Supercom SA București a transmis, Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, spre analiză, 3 propuneri de Act adițional la Contractul de Concesiune nr.1277/06.12.2018, prin adresele:

- adresa nr.9811/15.10.2020 a SC Supercom SA București, înregistrată la Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud cu nr.2952/16.10.2020;

- adresa nr.11637/05.12.2020 a SC Supercom SA București, înregistrată la Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud cu nr.3731/07.12.2020;

- adresa nr.12345/24.12.2020 a SC Supercom SA București, înregistrată la Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud cu nr.3969/24.12.2020.

Cu privire la aceste 3 propuneri de act adițional, în cuprinsul Notei de fundamentare nr.09/15.01.2021 a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, se motivează necesitatea respingerii propunerilor de Acte adiționale la Contractul de Concesiune nr.1277/06.12.2018, în forma solicitată de Operator.

Conform Notei de fundamentare nr.9 din 15.01.2021, prin adresa nr.12345 din 24.12.2020, înregistrată la Asociație sub nr.3969 din 24.12.2020, Operatorul S.C. SUPERCOM S.A. a transmis, spre analiză, a treia variantă a proiectului Actului adițional nr.4 la Contractul de concesiune nr.1277/2018, prin care se prevedea prelungirea cu trei luni a perioadei de valabilitate a Actului adițional nr.3, respectiv până la data de 31.03.2021.

Astfel, Asociația arată că termenul de valabilitate al Actului adițional nr.3 a expirat la data de 31.12.2020, nefiind supus unei prelungiri automate, iar pentru aprobarea unui alt act adițional la Contractul de concesiune este necesară primirea în prealabil a unui mandat special din partea autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației.

Totodată, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud precizează că nu a putut realiza demersurile necesare pentru încheierea unui Act adițional nr.4 la Contractul de concesiune având în vedere perioada sărbătorilor de iarnă precum și termenul foarte scurt rămas de la data ultimei solicitări (24.12.2020) până la data expirării termenului de valabilitate a Actului adițional nr.3 (31.12.2020).

Prin Nota de fundamentare nr.10 din 15.01.2021, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud a motivat necesitatea aprobării actului adițional nr.4 la Contractul de concesiune nr.1277/2018, propus de operatorul SC Supercom SA București prin adresa nr.12345/24.12.2020, în forma modificată de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud.

Astfel, având în vedere cele prezentate în Nota de fundamentare nr.09/15.01.2021 și în Nota de fundamentare nr.10/15.01.2021, aparatul tehnic al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud a procedat la revizuirea propunerii de Act adițional nr.4 la Contractul de concesiune nr.1277/2018.

Prin proiectul Actului adițional nr.4 la Contractul de concesiune nr.1277/2018, în forma modificată de Asociație, se propune, în principal, *derogarea de la „Procedura de facturare” - Anexa nr.4 la Actul adițional nr.2 la Contractul de concesiune nr.1277/2018, pentru o perioadă de 3 (trei) luni de la data semnării Act adițional nr.4, în sensul că se permite Operatorului de colectare și transport al deșeurilor să aplice tariful de colectare al fracțiilor reciclabile aprobat prin Actul Adițional nr.2, inclusiv în situația în care procentul de deșeuri reciclabile valorificabile, așa cum rezultă din rapoartele de sortare lunare, este mai mic de 75%, raportat la cantitatea de deșeuri reciclabile colectate și admise în Stația de Sortare din incinta CMID Târgușor; în consecință, se suspendă și se înlocuiește parte din procedura de facturare a operatorului pentru neatingerea indicatorilor de performanță.*

La întocmirea Actului adițional nr.4 s-a ținut cont de dispozițiile cuprinse în următoarele acte normative:

- Legea nr.51/2006 privind serviciile comunitare de utilitati publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare și dispozițiile
- Legea nr.101/2006 privind serviciul de salubritate al localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr.100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr.211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr.249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare;

- H.G. nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare;

- O.U.G. nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, cu modificările și completările ulterioare.

- Ordonanța de urgență nr.74/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr.211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a Ordonanței de urgență a guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu.

În acest sens, potrivit Notei de fundamentare nr.10 din 15.01.2021, având în vedere obligativitatea punerii în practică a prevederilor legale anterior menționate, Asociația a modificat și actualizat temporar prevederile *Procedurii de facturare* astfel:

- Operatorul de colectare va aplica tariful destinat fracției reciclabile pentru întreaga cantitate de deșuri colectate din recipientele de colectare separată a reciclabilelor, indiferent de gradul de contaminare al acestor fracții determinat de raportul lunar de sortare; acest lucru, va permite Autorității contractante să solicite de la Organizațiile de Implementare a Răspunderii Extinse a Producătorului (OIREP) sume mai mari, care vor permite injectii de capital sporite în Stația de Management Integrat al Deșeurilor, în beneficiul interesului public.

- Simultan, Operatorului de colectare i se vor deduce din facturile lunare emise către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud acele valori rezultate din determinarea unor scăzăminte, ca rezultat al nevalorificării fracției contaminate din deșeurile reciclabile colectate, așa cum reiese din raportul lunar de sortare de la Centrul de Management Integrat al Deșeurilor Târgu, acest mecanism asigurând stabilitatea macro-financiară a Stației de Management Integrat al Deșeurilor Bistrița-Năsăud.

Aceste derogări de mai sus vor putea fi aplicate doar pe o perioadă limitată, determinată de punerea în practică a unor măsuri de eficientizare privind circuitul de colectare – tratare – valorificare a deșeurilor reciclabile, care, la finele ei, poate propune ajustări ale procedurii de facturare;

O.U.G. nr.74/2018 a introdus în rândul factorilor cu un rol esențial în gestionarea serviciului de salubritate și a trasabilității financiare și operaționale a deșeurilor gestionate prin serviciul public de salubritate a Organizațiile care Implementează Răspunderea Extinsă a Producătorilor (OIREP) cu care Asociațiile de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale sunt obligate să încheie contracte sau alte forme de colaborare.

Prin intermediul contractelor încheiate cu Organizațiile care Implementează Răspunderea Extinsă a Producătorilor (OIREP) se creează posibilitatea absorbirii în sistemul de salubritate a unui flux de numerar semnificativ, prin faptul că aceste organizații au obligația, în schimbul furnizării trasabilității deșeurilor de ambalaje de către ADI-uri, să suporte o parte din costurile generate de activitatea de colectare, transport, stocare și sortare a deșeurilor de ambalaje, operațiuni realizate în cadrul Stației de Management Integrat al Deșeurilor Bistrița-Năsăud.

Scopul acoperirii acestor costuri și a fluxului de numerar intrat în gestiunea ADI este exclusiv acela de a conduce la acoperirea unei părți din tarifele aferente serviciului de salubritate pe care utilizatorii serviciului de salubritate le plătesc sau la realizarea de investiții publice în dezvoltarea serviciului de salubritate.

Ulterior, UAT-urile au pârghiile legale să recompenseze și să regularizeze cuantumul plăților efectuate de către utilizatorii serviciului în funcție de infuzia de numerar obținută de la OIREP-uri, pe care ADI o transferă UAT-urilor.”

Prin Dispoziția Președintelui Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.343/15.12.2020, domnului Moldovan Grigore-Florin, administratorul public al Județului Bistrița-Năsăud i-a fost delegată calitatea de reprezentant al Județului Bistrița-Năsăud în Adunarea Generală a Asociațiilor din cadrul Asociației de dezvoltare intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în județul Bistrița-Năsăud, în temeiul art.175 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit art.8 alin.(3) lit.d²) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „în exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile deliberative ale administrației publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și adoptă hotărâri în legătură cu aprobarea modificării contractelor de delegare a gestiunii.”

Totodată, conform prevederilor art.10 alin.(5) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, unitățile administrativ-teritoriale pot mandata asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în condițiile stabilite prin actul constitutiv și statutul asociației, să exercite, în numele și pe seama lor, atribuțiile, drepturile și obligațiile prevăzute la art.8 alin.(3) din același act normativ. Exercițarea atribuțiilor,

drepturilor și obligațiilor prevăzute la art.8 alin.(3) lit.d²) este condiționată de primirea în prealabil a unui mandat special din partea autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației.

De asemenea, Statutul actualizat al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, aprobat prin Hotărârea AGA nr.49/2014, prevede la art.16 alin.(4) lit.e) și art.21 alin.(1) faptul că hotărârile adunării generale privind aprobarea modificării contractelor de delegare a gestiunii, nu pot fi votate de reprezentanții asociațiilor decât în baza unui mandat special, acordat expres, în prealabil, prin hotărâre a autorității deliberative a asociatului al cărui reprezentant este.

Astfel, având în vedere cele de mai sus, se impune acordarea mandatului special domnului Grigore Florin Moldovan, reprezentantul Județului Bistrița-Năsăud în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, să voteze, pentru modificarea Contractului de concesiune nr.1277/2018 privind delegarea prin concesiune a serviciului public de salubritate, respectiv activitatea de colectare, transport, depozitare și transfer al deșeurilor municipale inclusiv deșeuri periculoase din deșeuri menajere și managementul stațiilor de transfer și al centrelor de colectare din județul Bistrița-Năsăud, conform Actului adițional nr.4 propus de operator și modificat de Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în județul Bistrița-Năsăud, precum și acordarea mandatului special domnului Grigore Florin Moldovan, reprezentantul Județului Bistrița-Năsăud în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, să voteze, pentru respingerea propunerilor de modificare a Contractului de concesiune nr.1277/2018 privind delegarea prin concesiune a serviciului public de salubritate, respectiv activitatea de colectare, transport, depozitare și transfer al deșeurilor municipale inclusiv deșeuri periculoase din deșeuri menajere și managementul stațiilor de transfer și al centrelor de colectare din județul Bistrița-Năsăud, înaintate de Societatea SUPERCOM S.A. în perioada 15.10.2020 - 24.12.2020.

Anterior supunerii adoptării de către Consiliul Județean Bistrița-Năsăud proiectul de hotărâre acesta a fost supus transparenței decizionale, conform prevederilor art.7 din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Asupra proiectului de hotărâre n-au fost depuse propuneri, sugestii, opinii, cu valoare de recomandare de către cetățenii și organizațiile interesate, conform procesului-verbal nr.I/5832 din 18.03.2021 al Direcției administrație locală.

Ținând cont de cele prezentate și în conformitate cu prevederile art.240 alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, care dispun că aprecierea necesității și oportunitatea adoptării actelor administrative aparțin exclusiv autorităților deliberative, propunem inițierea **Proiectului de hotărâre privind acordarea mandatului special, reprezentantului Județului Bistrița-Năsăud în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, să voteze pentru modificarea, prin act adițional, a Contractului de concesiune nr.1277/2018.**

**ȘEF BIROU,
Luminița Borșa**

Întocmit: Luminița Borșa – Șef birou/Alina-Mariana Vlasiu – consilier superior/1 ex.

CONSILIUL JUDEȚEAN BISTRIȚA-NĂSĂUD
ARHITECT-ȘEF
DIRECȚIA ADMINISTRAȚIE LOCALĂ
Nr.II/5960 din 18.03.2021

RAPORT

asupra Proiectului de hotărâre privind acordarea mandatului special, reprezentantului Județului Bistrița-Năsăud în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, să voteze pentru modificarea, prin act adițional, a Contractului de concesiune nr.1277/2018

Având în vedere:

- Referatul de aprobare nr.IX/5958 din 18.03.2021 al Vicepreședintelui Consiliului Județean Bistrița-Năsăud;
- adresa Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud nr.218/19.01.2021, înregistrată la Consiliul Județean Bistrița-Năsăud cu nr.II/1103/20.01.2021, prin care a transmis Nota de fundamentare nr.9 din 15.01.2021 privind respingerea propunerilor de acte adiționale la Contractul de concesiune nr.1277/2018, transmise de Societatea SUPERCOM S.A. în perioada 15.10.2020-24.12.2020, Nota de fundamentare nr.10 din 15.01.2021 privind aprobarea actului adițional nr.4 la Contractul de concesiune nr.1277/2018, propus de operator, în forma modificată de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud și alte documente aferente;
- prevederile art.8 alin.(3) lit.d²), art.9 alin.(2) lit.g) și art.10 alin.(5) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art.13 alin.(1) lit.b) și alin.(2) și art.27 alin.(2) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr.101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art.17 din Legea nr.211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art.106 din Legea nr.100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Dispoziției Președintelui Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.343/15.12.2020 privind delegarea calității de reprezentant al Județului Bistrița-Năsăud în Adunarea Generală a Asociațiilor din cadrul Asociației de dezvoltare intercomunitară pentru gestionarea integrată a

deșeurilor municipale în județul Bistrița - Năsăud, domnului Moldovan Grigore-Florin, administratorul public al Județului Bistrița-Năsăud;

- prevederile Contractului de concesiune nr.1277/06.12.2018 privind delegarea prin concesiune a serviciului public de salubritate, respectiv activitatea de colectare, transport, depozitare și transfer al deșeurilor municipale inclusiv deșeuri periculoase din deșeuri menajere și managementul stațiilor de transfer și al centrelor de colectare din județul Bistrița-Năsăud, încheiat între Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, în calitate de concedent, și societatea SUPERCOM S.A., în calitate de concesionar, modificat și completat prin Actul adițional nr.1/04.03.2019, Actul adițional nr.2/22.10.2019 și Actul adițional nr.3/24.07.2020;

- prevederile art.16 alin.(4) lit.e) și art.21 alin.(1) din Statutul actualizat al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud;

- procesul-verbal nr.I/5832 din 18.03.2021 al Direcției administrație locală;

În temeiul prevederilor art.91 alin.(3) și alin.(4), art.173 alin.(1) lit.d), lit.f), alin.(5) lit.i), lit.m), art.175, art.182 alin.(1), și art.196 alin.(1) lit.a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, a fost inițiat Proiectul de hotărâre privind acordarea mandatului special, reprezentantului Județului Bistrița-Năsăud în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, să voteze pentru modificarea, prin act adițional, a Contractului de concesiune nr.1277/2018.

În data de 06.12.2018, între Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în județul Bistrița-Năsăud, în calitate de Concedent (Delegatar) și S.C. Supercom S.A. București, în calitate de Concesionar (Operator), s-a încheiat Contractul de concesiune nr.1277/06.12.2018 privind delegarea prin concesiune a serviciului public de salubritate, respectiv activitatea de colectare, transport, depozitare și transfer al deșeurilor municipale inclusiv deșeuri periculoase din deșeuri menajere și managementul stațiilor de transfer și al centrelor de colectare din județul Bistrița-Năsăud. Contractul anterior menționat a fost modificat și completat prin Actele adiționale nr.1/2019, nr.2/2019 și nr.3/2020.

În acest sens, prin Hotărârile Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.9/2019, nr.104/2019 și nr.67/2020 au fost acordate mandate speciale Președintelui Consiliului Județean Bistrița-Năsăud să voteze în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud pentru modificarea Contractului de concesiune nr.1277/2018.

Prin adresa nr.218/19.01.2021, înregistrată la Consiliul Județean Bistrița-Năsăud cu nr.II/1103/20.01.2021, Asociația de Dezvoltare

Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud a transmis Nota de fundamentare nr.9 din 15.01.2021 privind respingerea propunerilor de acte adiționale la Contractul de concesiune nr.1277/2018, transmise de Societatea SUPERCOM S.A. în perioada 15.10.2020-24.12.2020, Nota de fundamentare nr.10 din 15.01.2021 privind aprobarea actului adițional nr.4 la Contractul de concesiune nr.1277/2018, propus de operator prin adresa nr.12345/24.12.2020, în forma modificată de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, precum și alte documente aferente.

În perioada 15.10.2020-24.12.2020, Operatorul SC Supercom SA București a transmis Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, spre analiză, 3 propuneri de Act adițional nr.4 la Contractul de concesiune nr.1277/2018, prin adresele nr.9811/15.10.2020, nr.11637/05.12.2020 și nr.12345/24.12.2020, înregistrate la Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud cu nr.2952/16.10.2020, nr.3731/07.12.2020 și nr.3969/24.12.2020.

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, prin Nota de fundamentare nr.09/15.01.2021, a expus motivele care au stat la baza respingerii propunerilor de Acte adiționale nr.4 la Contractul de concesiune nr.1277/06.12.2018, în forma solicitată de Operator.

Conform Notei de fundamentare nr.9 din 15.01.2021, prin adresa nr.12345 din 24.12.2020, înregistrată la Asociație sub nr.3969 din 24.12.2020, Operatorul S.C. SUPERCOM S.A. a transmis, spre analiză, a treia variantă a proiectului Actului adițional nr.4 la Contractul de concesiune nr.1277/2018, prin care se prevedea prelungirea cu trei luni a perioadei de valabilitate a Actului adițional nr.3, respectiv până la data de 31.03.2021.

Astfel, Asociația arată că termenul de valabilitate al Actului adițional nr.3 a expirat la data de 31.12.2020, nefiind supus unei prelungiri automate, iar pentru aprobarea unui alt act adițional la Contractul de concesiune este necesară primirea în prealabil a unui mandat special din partea autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației.

Totodată, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud precizează că nu a putut realiza demersurile necesare pentru încheierea unui Act adițional nr.4 la Contractul de concesiune având în vedere perioada sărbătorilor de iarnă precum și termenul foarte scurt rămas de la data ultimei solicitări (24.12.2020) până la data expirării termenului de valabilitate a Actului adițional nr.3 (31.12.2020).

Prin Nota de fundamentare nr.10 din 15.01.2021, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud a motivat necesitatea aprobării Actului

adițional nr.4 la Contractul de concesiune nr.1277/2018, propus de operatorul SC Supercom SA București prin adresa nr.12345/24.12.2020, în forma modificată de Asociație.

Astfel, având în vedere cele prezentate în Nota de fundamentare nr.09/15.01.2021 și în Nota de fundamentare nr.10/15.01.2021, aparatul tehnic al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud a procedat la revizuirea propunerii de Act adițional nr.4 la Contractul de concesiune nr.1277/2018.

Prin proiectul Actului adițional nr.4 la Contractul de concesiune nr.1277/2018, în forma modificată de Asociație, se propune, în principal, *derogarea parțială de la „Procedura de facturare” - Anexa nr.4 la Actul adițional nr.2 la Contractul de concesiune nr.1277/2018, pentru o perioadă de 3 (trei) luni de la data semnării Actului adițional nr.4, în sensul că se permite Operatorului de colectare și transport al deșeurilor să aplice tariful de colectare al fracțiilor reciclabile aprobat prin Actul adițional nr.2, inclusiv în situația în care procentul de deșeuri reciclabile valorificabile, așa cum rezultă din rapoartele de sortare lunare, este mai mic de 75%, raportat la cantitatea de deșeuri reciclabile colectate și admise în Stația de Sortare din incinta CMID Târgșor; în consecință, se suspendă și se înlocuiește parte din procedura de facturare a operatorului pentru neatingerea indicatorilor de performanță.*

Potrivit art.8 alin.(3) lit.d²) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *„în exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile deliberative ale administrației publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și adoptă hotărâri în legătură cu aprobarea modificării contractelor de delegare a gestiunii”.*

Conform prevederilor art.9 alin.(2) lit.g) din același act normativ, *„raporturile juridice dintre autoritățile administrației publice locale și operatori, stabilite în baza prevederilor prezentei legi, sunt supuse normelor juridice de drept public sau privat, după caz. În vederea îndeplinirii obligațiilor prevăzute la alin. (1) autoritățile administrației publice locale au, în relația cu operatorii serviciilor de utilități publice, următoarele drepturi: g) să refuze, în condiții justificate, aprobarea prețurilor și tarifelor propuse de operator”.*

Totodată, potrivit prevederilor art.10 alin.(5) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *„unitățile administrativ-teritoriale pot mandata asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în condițiile stabilite prin actul constitutiv și statutul asociației, să exercite, în numele și pe seama lor, atribuțiile, drepturile și obligațiile prevăzute la art. 8 alin. (3), art. 9 și art. 22 alin. (3) și (4), cu excepția celor prevăzute la art. 8 alin. (3) lit. b) - d), f) - h) și art. 9 alin. (1) lit. d). Exercitarea atribuțiilor, drepturilor și obligațiilor prevăzute la art. 8 alin. (3)*

lit.a), d¹), d²), i) - k), art. 9 alin. (2) lit. g), art. 27, art. 29 alin. (2) și art. 30 alin. (5) este condiționată de primirea în prealabil a unui mandat special din partea autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației”.

De asemenea, Statutul actualizat al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, prevede la art.16 alin.(4) lit.e) și art.21 alin.(1) că *hotărârile adunării generale privind aprobarea modificării contractelor de delegare a gestiunii, nu pot fi votate de reprezentanții asociațiilor decât în baza unui mandat special, acordat expres, în prealabil, prin hotărâre a autorității deliberative a asociatului al cărui reprezentant este.*

Prin Dispoziția Președintelui Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.343/15.12.2020, domnului Moldovan Grigore-Florin, administratorul public al Județului Bistrița-Năsăud i-a fost delegată calitatea de reprezentant al Județului Bistrița-Năsăud în Adunarea Generală a Asociațiilor din cadrul Asociației de dezvoltare intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în județul Bistrița-Năsăud.

Având în vedere cele de mai sus, prin proiectul de hotărâre se propune:

1. Acordarea mandatului special domnului Grigore-Florin Moldovan, reprezentantul Județului Bistrița-Năsăud în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, să voteze, pentru modificarea Contractului de concesiune nr.1277/2018 privind delegarea prin concesiune a serviciului public de salubritate, respectiv activitatea de colectare, transport, depozitare și transfer al deșeurilor municipale inclusiv deșeuri periculoase din deșeuri menajere și managementul stațiilor de transfer și al centrelor de colectare din județul Bistrița-Năsăud, conform Actului adițional nr.4 prevăzut în Anexa la proiectul de hotărâre;

2. Acordarea mandatului special domnului Grigore-Florin Moldovan, reprezentantul Județului Bistrița-Năsăud în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, să voteze, pentru respingerea propunerilor de modificare a Contractului de concesiune nr.1277/2018 privind delegarea prin concesiune a serviciului public de salubritate, respectiv activitatea de colectare, transport, depozitare și transfer al deșeurilor municipale inclusiv deșeuri periculoase din deșeuri menajere și managementul stațiilor de transfer și al centrelor de colectare din județul Bistrița-Năsăud, înaintate de Societatea SUPERCOM S.A. în perioada 15.10.2020 - 24.12.2020.

Menționăm că, anterior supunerii adoptării de către Consiliul Județean Bistrița-Năsăud, proiectul de hotărâre a fost supus transparenței decizionale, conform prevederilor art.7 din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

Proiectul de hotărâre a fost adus la cunoștință publică la data de 09.02.2021 prin publicarea pe site-ul www.portalbn.ro, la secțiunea Monitorul Oficial Local – Proiecte hotărâri transparentă decizională și prin publicarea Anunțului nr.VIII/2879 din 09.02.2021, în mass-media locală, cetățenii și organizațiile interesate putând formula eventuale propuneri, sugestii, opinii, cu valoare de recomandare privind proiectul de hotărâre, până la data de 19.02.2021.

În conformitate cu procesul-verbal nr.I/5832 din 18.03.2021, în această perioadă nu au fost trimise recomandări asupra proiectului de hotărâre supus la transparentă decizională.

Față de cele prezentate, constatăm că sunt îndeplinite condițiile legale pentru ca **Proiectul de hotărâre privind acordarea mandatului special, reprezentantului Județului Bistrița-Năsăud în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, să voteze pentru modificarea, prin act adițional, a Contractului de concesiune nr.1277/2018**, să fie supus analizei și dezbaterii în ședința ordinară a Consiliului Județean Bistrița-Năsăud.

ARHITECT-ȘEF
Cristina-Annamaria Farcaș Rotariu

DIRECTOR EXECUTIV,
Elena Butta

Întocmit: Borșa Luminița, șef birou/1 ex.



Nr. 218 din 19.01.2021

Către,

Consiliul Județean Bistrița-Năsăud

În atenția: domnului Președinte Emil Radu Moldovan

Spre știință: doamnei secretar general al județului

01.01.2021

CONSILIUL JUDEȚEAN				
JUDEȚUL BISTRIȚA-NĂSĂUD				
REGISTRATURĂ - INTRARE				
Nr. Document	11	1103		
Ziua	20	Luna	01 Anul 2021	
Nr. file	1	Nr. anexe	236	
Mod. primire	Direct		Nume	BSI

Prin prezenta vă înaintăm două modele de proiecte de hotărâri de Consiliu Județean, pe care vă rugăm ca după respectarea termenelor care se impun potrivit Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, să le introduceți pe ordinea de zi a ședinței de Consiliu Județean.

Conform prevederilor legale și statutare, pentru aprobarea/respingerea în AGA a Actului adițional nr. 4 la Contractul de Concesiune nr. 1277/2018 și actualizarea Statutului și a Actului Constitutiv al Asociației este imperios necesar să existe, în prealabil, o Hotărâre de aprobare/respingere/împuternicire, după caz, emisă de autoritățile deliberative ale membrilor Asociației.

Menționăm faptul că modele de proiecte de hotărâri de Consiliu Județean transmise prin prezenta adresă conțin prevederi minimale. Acestea pot fi modificate/completate/ajustate, după caz, în funcție de considerațiile dumneavoastră.

Pentru orice fel de întrebări/neclarități, vă stăm la dispoziție pe adresa de mail office@adideșeuribn.ro sau la telefon: 0263215191.

Cu deosebită considerație,

Director executiv
Sabin-Dragomir Cîmpan



Nr. 9 din 15.01.2021

Notă de fundamentare
privind respingerea propunerilor de Acte Adiționale la Contractul privind
Delegarea prin concesiune a serviciului public de salubritate nr.
1277/2018 transmise de S.C. Supercom S.A. în perioada 15.10.2020 -
24.12.2020

În perioada 15.10.2020 – 24.12.2020 operatorul SC Supercom SA a transmis Asociației trei propuneri de Act adițional la Contractul de Concesiune, intitulat identic "Act adițional nr.4". În cele ce urmează vom justifica motivele pentru care considerăm că se impune respingerea propunerilor de Acte adiționale la Contractul de Concesiune în forma solicitată de Operator.

1. Propunere Act adițional nr.4 – transmisă în data de 15.10.2020.

Prin adresa nr. 9811 din 15.10.2020, înregistrată la sediul A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud sub nr. 2952 din 16.10.2020, SC Supercom SA transmite, spre analiză, un proiect de Act adițional nr. 4 la Contractul de concesiune nr. 1277/06.12.2018.

Aparatul tehnic al Asociației, împreună cu casa de avocatură și consultantul Asociației au analizat propunerea de Act adițional nr.4 transmisă de Operator și prin adresa nr.3277 din 30.10.2020 s-a transmis punctul de vedere vis-a-vis de fiecare articol al propunerii. Astfel:

Art. 1 – Nu presupune o modificare a Contractului fiind neclară necesitatea clauzei. În plus se face trimitere doar la prevederile art. 2 pct. 3a) și 3c) din Legea 101/2006, or obiectul Contractului de concesiune cuprinde mult mai multe activități.

Art. 2 – Propunerea făcută de SC Supercom SA nu poate fi acceptată având în vedere următoarele:

- Potrivit Regulamentului de salubritate - Anexa 1 la Actul adițional nr. 2, instrumentul economic "plătește pentru cât arunci" se aplică după metoda frecvenței de colectare și a volumului ridicat lunar (art. 21 și art. 25 alin. (2)). Mai mult decât atât art. 17 alin. (1) din Legea 211/2011 prevede ca obligație a Asociației implementarea instrumentului economic, bazat pe cel puțin unul dintre elementele enumerate la lit. e) a aceluiași articol.

În ceea ce privește ultima parte a articolului, respectiv "(...) fără a avea responsabilitatea cantităților colectate și al calității deșeurilor", așa cum am specificat și cu ocazia propunerilor dumneavoastră de Act adițional nr.3, Operatorul este răspunzător nu doar din punct de vedere cantitativ ci și de calitatea serviciului prestat și în subsidiar și de calitatea deșeurilor cu valoare de piață pe care le colectează.

În acest sens prin Procedura de acceptare a deșeurilor în Stația de Sortare (așa cum sunt recomandările RAMBOLL), se urmărește ca ambii Operatori ai SMID să fie răspunzători de



calitatea deșeurilor cu valoare de piață ținându-se cont de prevederile din Anexa 7 a Legii 2011/2011. Indicatorii Stației de sortare sunt în strânsă și directă legătură cu indicatorii impuși Operatorului de colectare și transport neexistând posibilitatea tratării separate a acestora.

Mai mult decât atât, așa cum bine știți, în recomandările Ministerului Mediului de aplicare a OUG 74/2018 *"(...) colectarea separată neconformă va fi constatată de operator în baza unei proceduri stabilită de UAT/ADI. Cazurile de colectare neconformă identificate vor fi raportate de către operator la UAT/ADI. (...) Operatorul va avea dreptul reîncadrării deșeurilor reciclabile, respectiv a biodeșeurilor colectate separat în deșeuri reziduale cu aplicarea tarifului respectiv în cazul în care se constată un grad de impurificare a acestora mai mare de 25%, respectiv 10%."*

Art. 3 - Propunerea făcută de SC Supercom SA cu privire la modificarea art. 24 din Actul adițional nr. 2 în sensul că perioada de 8 ani curge de la data intrării în vigoare a Actului adițional nr. 2 (01.11.2019) nu poate fi acceptată deoarece generează deja o prelungire automată semnificativă a Contractului. Prolungirea Contractului, așa cum a fost stabilită în Actul adițional nr. 2 a avut în vedere tocmai amortizarea investițiilor impuse în sarcina Operatorului.

Nu se impune la acest moment prelungirea duratei Contractului, așa cum a fost ea stabilită prin Actul adițional nr. 2.

Art. 4 – Nu se impune completarea Capitolului VI art. 6.1 din Contractul de Concesiune cu lit. h) deoarece această prevedere este deja stipulată în Contract la art. 9.1, ultimul punct (după litera j fără să fie numerotat), printre cazurile de încetare fiind prevăzut : *"prin reziliere de către Operator, cu posibilitatea acordării unor despăgubiri de către instanțele de judecată competente, în cazul constatării unor abateri grave ale Delegatarului, cauzate de culpa sa exclusivă, în executarea obligațiilor ce îi revin potrivit prezentului contract"*. Clauza existentă este o redare a textului de la art. 105 alin. (1) lit. b) din HG nr. 867/2016.

- Referitor la completarea adusă prin lit. i) menționăm că termenul de emiteră a facturilor depinde de termenul de aducere spre avizare a cantităților. Prin urmare considerăm că nu poate fi stabilit un termen fix de emiteră a facturilor.

Drept urmare considerăm că modificările/completările de la acest articol din propunere nu se impun.

Art. 5 - Propunerea făcută de SC Supercom SA nu poate fi acceptată având în vedere următoarele:

- Este o modificare care urmărește exclusiv sancționarea Delegatarului, care nu a fost reglementată inițial, neexistând nicio împrejurare obiectivă nou apărută care să justifice modificarea clauzelor contractuale în vederea introducerii acestor sancțiuni
- De altfel aceasta poate fi calificată drept o modificare substanțială nepermisă, potrivit art. 106 alin. (2) lit. b) din Legea 100/2016: *"b) modificarea schimbă echilibrul economic al contractului de concesiune în favoarea concesionarului și/sau alocarea riscurilor între părți într-un mod care nu a fost prevăzut în concesiunea de lucrări sau în concesiunea de servicii inițială"*



- Cu privire la ultimul punct al art. 5, art. 42 alin. (11) din Legea 51/2006 a fost modificat și nu mai permite întreruperea serviciului, forma actuală prevăzând doar dreptul de a solicita plata debitelor în instanță: *"(11) dacă sumele datorate, inclusiv penalitățile, nu au fost achitate în termen de 45 de zile de la primirea facturii, operatorul are dreptul să solicite recuperarea debitelor în instanță."*
- Factura are, potrivit art. 42 (6¹) din Legea 51/2006, titlu executoriu pentru utilizatorii serviciului, textul de lege reglementând furnizarea serviciului pentru utilizatori, nu finanțarea serviciului, astfel încât să se reglementeze caracterul executoriu al facturii emise.

Art. 6 - Nu se impune completarea Capitolului IX din Contractul de Concesiune cu lit. k) deoarece această prevedere este deja stipulată în Contract la art. 9.1, ultimul punct (după litera j fără să fie numerotat), printre cazurile de încetare fiind prevăzut : *"prin reziliere de către Operator, cu posibilitatea acordării unor despăgubiri de către instanțele de judecată competente, în cazul constatării unor abateri grave ale Delegatarului, cauzate de culpa sa exclusivă, în executarea obligațiilor ce îi revin potrivit prezentului contract"*. Clauza existentă este o redare a textului de la art. 105 alin. (1) lit. b) din HG nr. 867/2016.

Art. 7 - Propunerea făcută de SC Supercom SA nu poate fi acceptată având în vedere următoarele:

- **10.5** – există posibilitatea introducerii în Contractul de concesiune a unui art. 10.5 cu textul *"Părțile vor urmări în permanență menținerea echilibrului contractual al contractului"*, deși nu considerăm necesară această completare deoarece Capitolul X - Menținerea echilibrului contractual și transferul riscurilor, face referire exclusivă la menținerea echilibrului contractual
- **10.6** - Exonerarea de răspundere în caz de neexecutare pentru Forța Majoră este deja reglementată în Contract (Cap. XII). Această propunere urmărește scutirea Operatorului de costurile suplimentare determinate de executarea contractului în caz de Forță Majoră. Nu a fost un aspect reglementat prin contractul inițial și nu este justificată introducerea acestei chestiuni de o circumstanță obiectivă și nouă. Poate fi calificată drept o modificare substanțială a contractului conform art. 106 alin.(2) lit. b) Legea 100/2016: *"O modificare a unui contract de concesiune pe perioada de valabilitate este considerată modificare substanțială atunci când, prin această modificare, caracterul concesiunii devine substanțial diferit față de cel al concesiunii încheiate inițial. Este considerată modificare substanțială orice modificare care îndeplinește cel puțin una dintre următoarele condiții: (...) b) modificarea schimbă echilibrul economic al contractului de concesiune în favoarea concesionarului și/sau alocarea riscurilor între părți într-un mod care nu a fost prevăzut în concesiunea de lucrări sau în concesiunea de servicii inițială"*;
- **10.7 și 10.8** - nu au fost reglementate inițial și nu există nicio justificare obiectivă pentru a modifica semnificativ condițiile contractuale printr-o clauză care poate culmina cu o denunțarea unilaterală din partea Operatorului (pentru eșuarea negocierilor în vederea adaptării contractului). Nu sunt instituite condiții clare și exprese privind circumstanțele care ar atrage necesitatea renegocierii termenilor și condițiilor și consecutiv încetarea contractului în caz de eșuare a negocierilor. De altfel art. 10.2 din contract prevede expres că menținerea echilibrului se va realiza exclusiv prin solicitările



Operatorului de modificare a tarifelor, în cazurile limitativ și expres prevăzute de Ordinul 109/2007.

Art. 8 - Propunerea făcută de SC Supercom SA nu poate fi acceptată având în vedere următoarele:

- Prevederile înscrise de Operator ca și completări există deja în această formă în Actul adițional nr. 2 la art. 31.
- Mai mult decât atât, prevederile art. 32 pct. 11.5 din Actul adițional nr. 2 trebuie completate având următorul conținut: "*Utilizatorii achită contravaloarea serviciului de salubritate prin taxe speciale. Autoritățile administrației publice locale au obligația să instituie taxe speciale și să deconteze lunar operatorilor, direct din bugetul local, contravaloarea prestației efectuate la utilizatorii fără contract, pe măsura încasării taxelor speciale.*"

Justificarea care stă la baza acestei completări este faptul că, această clauză, așa cum este ea prevăzută la art. 31 pct. 11.5 din Actul adițional nr. 2, presupune o obligație a UAT-urilor de a avansa integral sumele facturate de operator (care nu are o obligație de a încheia contracte cu toți utilizatorii), indiferent de gradul de încasare a taxelor speciale, acest fapt presupunând preluarea de către UAT-uri a riscului neîncasării. Art. 10 alin. (3) din Legea 51/2006, republicată cu modificările și completările ulterioare, nu presupune o obligație a UAT-urilor de a deconta integral contravaloarea serviciului pentru utilizatorii fără contract. Textul de lege stabilește: "*Diferențele dintre nivelul taxei colectate la bugetul local și cel al facturii emise de operator/operator regional/asociația de dezvoltare intercomunitară pot fi suportate din veniturile proprii ale unităților administrativ-teritoriale, urmând a fi încasate ulterior de la beneficiarii serviciului.*"

Operatorul este responsabil de gradul de colectare/încasare și trebuie să asigure fondul de rulment necesar acoperirii tuturor costurilor de operare, astfel încât gradul de colectare/încasare să nu reprezinte un risc.

Prevederile Legii nr. 51/2006 instituie în mod nemijlocit în favoarea operatorului mecanisme coercitive pentru încasarea într-o proporție cât mai mare a facturilor. Printre acestea cele mai importante sunt:

- calitatea de titlu executoriu a facturilor
- dreptul să solicite recuperarea debitelor în instanță
- art. (10) "*Neachitarea facturii de către utilizator în termen de 30 de zile de la data scadenței atrage penalități de întârziere stabilite conform reglementărilor legale în vigoare, după cum urmează:*
 - a) *penalitățile se datorează începând cu prima zi după data scadenței;*
 - b) *penalitățile sunt egale cu nivelul dobânzii datorate pentru neplata la termen a obligațiilor bugetare;*
 - c) *valoarea totală a penalităților nu va depăși valoarea facturii și se constituie în venit al operatorului'*

Art. 9 - Propunerea făcută de SC Supercom SA nu poate fi acceptată având în vedere următoarele:

Principii de facturare



- Nu apreciem că există temei legal pentru ca SC Vitalia Servicii pentru Mediu Tratarea Deșeurilor SRL să emită facturile pentru sortare, compostare și depozitare către UATuri/ADI, între aceștia neexistând un raport contractual, așa cum s-a reținut și prin raportul de analiză a propunerilor de modificare a Contractului prin Actul adițional 3.

Mod de facturare:

- Astfel cum s-a prevăzut și prin Raportul de analiză a propunerilor de modificare a Contractului prin Actul adițional nr.3, nu poate fi acceptat acest mecanism de facturare, având în vedere că:

- Pe de o parte acest sistem propus presupune facturarea unei sume estimată pe date statistice privind locuitorii județului, iar nu în baza cantităților colectate de la utilizatori ai serviciului, cele două noțiuni (locuitor vs. utilizator al serviciului) nefiind echivalente, existând diverse situații în care persoanele raportate de direcțiile de statistică în numărul de locuitori să nu locuiască efectiv în localitatea în cauză. Această situație ar presupune acoperirea de către UAT-uri a unor costuri suplimentare, exclusiv datorită numărului estimat de locuitori.
- Pe de altă parte acest sistem înlătură unul din riscurile semnificative ce au fost transferate operatorului prin contract, fiind așadar o modificare esențială care modifică alocarea riscurilor reglementată inițial, contrar art. 106 alin. (2) lit. b) Legea 100/2016 (conform art. 10.5 modificat prin art. 30 al Actului adițional nr.2: transmiterea riscurilor Operatorului include și cazul în care cantitățile de deșeuri și numărul utilizatorilor efectivi ai serviciului constatate în teren cu ocazia executării contractului variază semnificativ, comparativ cu valorile estimate în documentele contractului)

În plus, prin Raportul de analiză a propunerilor de modificare a contractului prin Actul adițional nr.3 s-a analizat și s-a stabilit faptul că nu se poate accepta un sistem de colectare pe două fracții având în vedere prevederile art. 2 alin. (5) și (6) din Legea 101/2006: *"(5) Autoritățile administrației publice locale au obligația să implementeze un sistem de colectare separată pe minimum 4 fracții, respectiv hârtie, mase plastice, metale și sticlă.*

(6) În situația în care nu este posibilă, din punct de vedere tehnic, economic, al protecției mediului, al sănătății populației și al respectării standardelor de calitate necesare pentru sectoarele de reciclare corespunzătoare, implementarea unui sistem de colectare separată pe minimum 4 fracții, autoritățile administrației publice locale au obligația să implementeze un sistem de colectare separată a deșeurilor municipale pe minimum 2 fracții, umed și uscat, și de sortare prin care să obțină cel puțin cele 4 fracții prevăzute la alin. (5)"

Prin același Raport de analiză s-a arătat și că Ministerul Fondurilor Europene a emis deja o opinie cu privire la acest aspect, arătându-se că: *"propunerea de modificare prin renunțarea la colectarea separată a deșeurilor reciclabile pe 3 fracții și trecerea la colectarea pe o singură fracție, fracția uscată, contravine atât prevederile legislative, cât și aplicației de finanțare."*

Pentru aceleași considerente de mai sus referitoare la imposibilitatea de acceptare a facturării lei/pers/lună apreciem că nu poate fi acceptată introducerea variabilei Np, reprezentând numărul de persoane comunicat de INS.



Similar ca mai sus, nu apreciem că există temei legal pentru că SC Vitalia Servicii pentru Mediu Tratarea Deșeurilor SRL să emită facturile pentru sortare, compostare și depozitare către UAT-uri/ADI, între aceștia neexistând un raport contractual, așa cum s-a reținut și prin Raportul de analiză a propunerilor de modificare a Contractului prin Actul adițional nr.3.

Art. 10 - Propunerea făcută de SC Supercom SA nu poate fi acceptată având în vedere următoarele:

- Nu se poate accepta eliminarea procedurii de trasabilitate, aceasta fiind practic unicul instrument de determinare a cantităților colectate de la fiecare UAT în parte, concluzie înscrisă și în raportul de analiză a propunerilor de modificare a contractului prin Actul adițional nr. 3.

Art. 11 – Clauza propusă de SC Supercom SA presupune eliminarea procedurii de facturare cuprinsă în Anexa 4 a Actului adițional nr. 2. În contextul de față nu se poate pune problema eliminării acestei proceduri ci doar a modificării ei.

Art. 12 – Propunerea făcută de SC Supercom SA nu poate fi acceptată având în vedere următoarele:

- secțiunea respectivă instituie un mecanism de „penalizare” pentru neatingerea indicatorilor de performanță, iar existența unui astfel de mecanism este obligatorie, conform art. 17 alin. (1) lit. d) Legea 211/2011.

Art. 12 – Anexa 7 CS - Propunerea făcută de SC Supercom SA nu poate fi acceptată având în vedere următoarele:

- Cum am aratat și mai sus, la Art. 2, potrivit Regulamentului de salubritate -Anexa 1 la Actul adițional nr.2, instrumentul economic „Platește pentru cât arunci” se aplică după metoda frecvenței de colectare și a volumului ridicat lunar (art. 21 și art. 25 (2) Regulament).

Art. 13 - Propunerea făcută de SC Supercom SA nu poate fi acceptată cu următoarele mențiuni:

- Anexa 6 la Caietul de sarcini nu poate fi completată cu punctul 53 deoarece acest termen este deja definit la punctul 39
- Mai mult decât atât în cadrul definiției de la punctul 39 se prevede: *“(...) conform definiției prevăzute în anexa nr. 1 la Legea nr. 211/2011, republicată”,* reieșind clar și fără echivoc că va fi luată în considerare definiția din legislația actualizată/republicată. Aceleași prevederi/mențiuni aplicându-se tuturor termenilor definiți/utilizați în Contract.

Art. 14 – Propunerea făcută de SC Supercom SA nu poate fi acceptată având în vedere următoarele:

- Cum am arătat mai sus, prin Raportul de analiză a propunerilor de modificare a Contractului prin Actul adițional nr.3 s-a analizat și s-a stabilit faptul că nu se poate accepta un sistem de colectare pe două fracții având în vedere prevederile art. 2 alin. (5) și alin.(6) din Legea 101/2006: *(5) Autoritățile administrației publice locale au obligația să implementeze un sistem de colectare separată pe minimum 4 fracții, respectiv hârtie, mase plastice, metale și*



sticlă. (6) În situația în care nu este posibilă, din punct de vedere tehnic, economic, al protecției mediului, al sănătății populației și al respectării standardelor de calitate necesare pentru sectoarele de reciclare corespunzătoare, implementarea unui sistem de colectare separată pe minimum 4 fracții, autoritățile administrației publice locale au obligația să implementeze un sistem de colectare separată a deșeurilor municipale pe minimum 2 fracții, umed și uscat, și de sortare prin care să obțină cel puțin cele 4 fracții prevăzute la alin. (5) "

- Prin același Raport de analiză s-a arătat și că MFE a emis deja o opinie cu privire la acest aspect, arătându-se că: **„propunerea de modificare prin renunțarea la colectarea separată a deșeurilor reciclabile pe 3 fracții și trecerea la colectarea pe o singură fracție, fracția uscată, contravine atât prevederile legislative, cât și aplicației de finanțare”**

- Reglementarea frecvenței de colectare pe două fracții contravine aspectelor precizate la punctul anterior, privind nelegalitatea colectării deșeurilor reciclabile pe o singură fracție uscată, motiv pentru care apreciem că nu poate fi acceptată.

- Frecvențele de colectare rămân cele stabilite prin Actul adițional nr. 2.

Art. 15 - Propunerea făcută de SC Supercom SA nu poate fi acceptată având în vedere următoarele:

- Prevederea există deja la art. 19.8 și 19.10 din Contract, aplicabile și Actelor adiționale care sunt parte integrantă din Contract, deci nu se impune precizarea acestui aspect.

Art. 34 - Numerotare eronată – În cazul încheierii unui Act adițional nr. 4 considerăm mai corectă reformularea acestui articol astfel: *„Celelalte clauze ale Contractului nr. 1277/06.12.2018 astfel cum au fost modificate prin Actele adiționale 1-3 rămân valabile în măsura în care nu au fost schimbate prin prezentul Act adițional”*.

2. Propunere de Act adițional nr.4 – transmisă în data de 05.12.2020

Prin adresa nr.11637 din 05.12.2020, înregistrată la sediul Asociației sub nr. 3731 din 07.12.2020, Operatorul transmite, spre analiză, un alt proiect de Act adițional intitulat tot "Act adițional nr. 4" la Contractul de concesiune nr. 1277/06.12.2018.

Prin adresa nr. 3748 din 08.12.2020 Asociația a transmis spre analiză și a solicitat tuturor membrilor Asociației un punct de vedere vis-a-vis de forma Actului adițional transmis de Operator. Toți cei care au analizat, prin aparatele de specialitate, propunerea de Act adițional nr. 4 transmisă de Operator și-au exprimat dezacordul cu privire la cele solicitate.

Având în vedere că acest material cuprinde, într-o foarte mare măsură, aceleași prevederi ca și în varianta transmisă în luna octombrie 2020, echipa de lucru a Asociației își menține, și pentru această variantă de Act adițional nr.4, toate argumentele regăsite la punctul 1 de mai sus, cu completările aferente, după cum urmează:

Art. 1 – Nu considerăm a fi greșit ca într-un viitor act adițional pentru denumirea contractului împreună cu actele adiționale să se utilizeze, pe scurt, sintagma "Contract de concesiune".



Art. 2 – Operatorul încearcă, astfel cum a făcut și cu ocazia propunerii actelor adiționale anterioare, modificarea modalității de implementare a principiului „plătește pentru cât arunci” prin înlocuirea criteriilor utilizate în prezent (volum/frecvență) cu un singur criteriu, respectiv frecvența de colectare. De asemenea, acest articol prevede și aplicarea de tarife diferențiate pe fracție umedă și fracție uscată, de unde rezultă și înlăturarea implicită a tarifelor diferențiate între diferitele categorii de deșeuri reciclabile precum și responsabilitatea Operatorului cu privire la calitatea deșeurilor reciclabile colectate.

Amintim că aceste probleme sesizate mai sus au făcut obiectul unei analize ample cu ocazia dezbaterii propunerii operatorului asupra Actului adițional nr.3, la acel moment operatorul venind cu aceleași solicitări. În raportul de analiză elaborat cu ocazia analizei propunerilor Operatorului de act adițional nr.3 s-au evidențiat pe larg următoarele:

- În ceea ce privește colectarea pe două fracții, fracție umedă și fracție uscată, cu înlăturarea implicită a colectării pe fluxuri separate pentru fiecare tip de deșeu reciclabil:

„Prin Contractul de finanțare nr. 80504/25.05.2009 încheiat între Consiliul Județean Bistrița-Năsăud și Ministerul Mediului, prin care a fost implementat Sistemul de Management Integrat al Deșeurilor în județul Bistrița-Năsăud, a fost construită/implementată și infrastructura tehnico-edilitară aferentă serviciului de salubritate.

În ceea ce privește sistemul de colectare separată a deșeurilor municipale au fost construite platforme de colectare cu containere semi-îngropate pentru colectare pe 3 fracții a deșeurilor reciclabile, respectiv, container cu capac galben pentru fracția de plastic/metal, container cu capac de culoare albastră pentru colectarea fracției de hârtie/carton și container cu capac de culoare verde pentru colectarea fracției de sticlă.

De asemenea și Stația de Sortare din cadrul CMID Târpiu este construită, din punct de vedere tehnologic, pentru sortarea pe fluxuri distincte a deșeurilor reciclabile.

Invocarea de către Operator a dispozițiilor art. 2, alin (6) din Legea nr. 101/2006 pentru a justifica colectarea deșeurilor reciclabile pe o singură fracție este neavenită și nu reflectă situația particulară a SMID BN. Ipoteza legală de mai sus se referă la situația în care cu ocazia implementării unui sistem de colectare, autoritățile consideră că din motive tehnice sau comerciale nu poate fi realizată colectarea pe 4 fracții. Prin urmare este vorba de o excepție ce ar putea fi valorificată în mod exceptional cu ocazia înființării unui sistem de colectare. În județul Bistrița-Năsăud există un sistem de colectare implementat prin proiectul SMID prin urmare prevederea de la art. 2, alin. (6) nu este aplicabilă în cazul de față.

De asemenea, în sprijinul argumentelor expuse anterior vine și răspunsul transmis de Ministerul Fondurilor Europene la adresa înaintată de către ADI Deșeuri BN cu privire la acest aspect. Astfel concluzia Ministerului este că „propunerea de modificare prin renunțarea la



colectarea separată a deșeurilor reciclabile pe 3 fracții și trecerea la colectarea pe o singură fracție, fracția uscată, contravine atât prevederile legislative, cât și aplicației de finanțare."

Prin urmare, așa cum reiese din prevederile antemenționate, dar și din documentele proiectului, colectarea deșeurilor reciclabile într-un flux, ca fracție uscată, încalcă prevederile legale și contractuale, deci nu poate fi acceptată.

- În ceea ce privește modificarea modalității de implementare a principiului „plătește pentru cât arunci” prin înlocuirea criteriilor utilizate în prezent (volum/frecvență) cu un singur criteriu, respectiv frecvența de colectare

Potrivit Regulamentului de salubritate - Anexa 1 la Actul adițional nr. 2, instrumentul economic „plătește pentru cât arunci” se aplică după metoda frecvenței de colectare și a volumului ridicat lunar (art. 21 și art. 25 alin. (2)). Mai mult decât atât art. 17 alin. (1) din Legea 211/2011 prevede ca obligație a Asociației implementarea instrumentului economic, bazat pe cel puțin unul dintre elementele enumerate la lit. e) a aceluiași articol.

În susținerea celor de mai sus, aducem în vedere răspunsul Ministerului Mediului, transmis prin adresa nr. 30047/ MF/ 29.04.2020 - 130045/ DGD/ 28.04.2020, cu privire la această problemă, răspuns în care, printre altele, în conformitate cu prevederile legislative în vigoare, se menționează: „Autoritățile administrației publice locale au obligația să implementeze instrumentul economic „plătește pentru cât arunci”, bazat pe cel puțin unul dintre următoarele elemente:

- Volum;
- Frecvență de colectare;
- Greutate;
- Saci de colectare personalizați.

Implementarea instrumentului „plătește pentru cât arunci” prin raportare la cel puțin unul dintre parametrii sus menționați, conduce la fundamentarea tarifelor în lei/m³/lună sau lei/kg/lună. Calcularea tarifelor în lei/persoană/lună nu este aplicabilă în acord cu elementele definite pentru respectivul instrument economic.”

- În ceea ce privește ultima parte a articolului, respectiv „(...) fără a avea responsabilitatea cantităților colectate și al calității deșeurilor”

Așa cum am specificat și cu ocazia celorlalte propuneri de Act adițional nr.3, Operatorul este răspunzător nu doar din punct de vedere cantitativ ci și de calitatea serviciului prestat și în subsidiar și de calitatea deșeurilor cu valoare de piață pe care le colectează.

În acest sens prin Procedura de acceptare a deșeurilor în Stația de Sortare (așa cum sunt recomandările RAMBOLL), se urmărește ca ambii Operatori ai SMID să fie răspunzători de calitatea deșeurilor cu valoare de piață ținându-se cont de prevederile din Anexa 7 a Legii 2011/2011. Indicatorii Stației de sortare sunt în strânsă și directă legătură cu indicatorii impuși Operatorului de colectare și transport neexistând posibilitatea tratării separate a acestora.



Mai mult decât atât, în recomandările Ministerului Mediului de aplicare a OUG 74/2018 *"(...) colectarea separată neconformă va fi constatată de operator în baza unei proceduri stabilită de UAT/ADI. Cazurile de colectare neconformă identificate vor fi raportate de către operator la UAT/ADI. (...) Operatorul va avea dreptul reîncadrării deșeurilor reciclabile, respectiv a biodeșeurilor colectate separat în deșeuri reziduale cu aplicarea tarifului respectiv în cazul în care se constată un grad de impurificare a acestora mai mare de 25%, respectiv 10%."*

Cu toate acestea trebuie analizate cu atenție deficiențele în sistem semnalate de către Operator, cu referire în special la nerealizarea demersurilor anterior asumate de către UAT-uri sau prevăzute de lege în sarcina acestora, având ca și finalitate realizarea unei colectări selective cât mai eficiente (implicarea autorităților locale prin instituirea de mijloace de coerciție, montarea de echipamente pentru monitorizarea conduitei utilizatorilor, realizarea tuturor demersurilor posibile pentru ca utilizatorii să colecteze selectiv deșeurile și să asigure calitatea acestora). Nerespectarea acestor obligații poate atrage atât disfuncționalitatea serviciului, cât și posibilitatea Operatorului de a invoca culpa autorității contractante în executarea contractului, în ipoteza în care Operatorul înregistrează pierderi sau nu își poate executa obligațiile contractuale datorită îndeplinirii defectuoase a obligațiilor de către autoritatea contractantă.

Art. 3 - Propunerea făcută de SC Supercom SA cu privire la modificarea art. 24 din Actul adițional nr. 2 în sensul că perioada de 8 ani curge de la data intrării în vigoare a Actului adițional nr. 2 (01.11.2019) nu poate fi acceptată deoarece generează deja o prelungire automată semnificativă a Contractului. Prolungirea Contractului, așa cum a fost stabilită în Actul adițional nr. 2 a avut în vedere tocmai amortizarea investițiilor impuse în sarcina Operatorului.

În cadrul discuțiilor purtate anterior încheierii Actului adițional nr. 2 s-a avut în vedere o durată totală a contractului de 96 de luni, fundamentarea tarifelor pentru acest interval trebuind să prevadă amortizarea investițiilor impuse în sarcina operatorului. Toate costurile din memoriul tehnico-economic justificativ aferent fișelor de fundamentare sunt raportate la 96 de luni.

Anterior stabilirii posibilității legale de prelungire a duratei contractului a fost transmisă SC Supercom SA adresa nr. 780/18.07.2019, în care, la pct. 9 se menționa: „Amortizarea investițiilor realizate în conformitate cu specificațiile de mai sus se va efectua liniar și va fi introdusă în fundamentarea tarifelor aplicabile de la 5 septembrie 2019, până în ultima zi de contract, respectiv 05.03.2024, adică 54 de luni”. Această prevedere care a trebuit să stea la baza fundamentării tarifelor a rămas neschimbată, cu toate că termenele de încheiere a Actului adițional nr. 2 au fost decalate până la 01.11.2019, iar perioada contractuală a fost prelungită la 8 ani. Având în vedere faptul că durata contractului este de 8 ani (96 luni) de la data ordinului de începere, considerăm că fundamentarea tarifelor nu s-a realizat prin luarea în calcul a perioadei rămase din contract, caz în care, la finalul perioadei contractuale va exista posibilitatea prelungirii acestuia conform art. 24 din Actul adițional nr.2: *„cu posibilitate de prelungire, în situația în care sunt impuse investiții Operatorului, iar amortizarea acestora pe*



perioada rămasă din contract conduce la depășirea pragului de suportabilitate al tarifelor/taxelor utilizatorilor."

Art. 4 – Nu considerăm că se impune completarea art. 5.2.2. din Contractul de Concesiune cu lit. c) având următorul conținut: *"printr-o poliță de asigurare emisă de o societate de asigurări"*. Această posibilă variantă de constituire a garanției de bună execuție nu a fost prevăzută prin Documentația de atribuire, respectiv prin Contractul cadru de delegare, document pe care Operatorul și l-a asumat prin depunerea Ofertei în cadrul licitației.

Art. 5 – Considerăm că nu se impune completarea Capitolului VI art. 6.1 din Contractul de Concesiune cu lit. h) deoarece această prevedere este deja stipulată în Contract la art. 9.1, ultimul punct (după litera j fără să fie numerotat), printre cazurile de încetare fiind prevăzut: *"prin reziliere de către Operator, cu posibilitatea acordării unor despăgubiri de către instanțele de judecată competente, în cazul constatării unor abateri grave ale Delegatarului, cauzate de culpa sa exclusivă, în executarea obligațiilor ce îi revin potrivit prezentului contract"*. Clauza existentă este o redare a textului de la art. 105 alin. (1) lit. b) din HG nr. 867/2016.

Referitor la completarea adusă prin lit. i) menționăm că termenul de emitere a facturilor depinde de termenul de aducere spre avizare a cantităților. Prin urmare considerăm că nu poate fi stabilit un termen fix de emitere a facturilor.

Art.6 – Considerăm că nu se impune completarea contractului cu cele specificate de Operator la acest punct având în vedere următoarele:

- modificările urmăresc exclusiv sancționarea Delegatarului, care nu a fost reglementată inițial, neexistând nicio împrejurare obiectivă nou apărută care să justifice modificarea clauzelor contractuale în vederea introducerii acestor sancțiuni
- de altfel aceasta poate fi calificată drept o modificare substanțială nepermisă, potrivit art. 106 alin. (2) lit. b) din Legea 100/2016: *"b) modificarea schimbă echilibrul economic al contractului de concesiune în favoarea concesionarului și/sau alocarea riscurilor între părți într-un mod care nu a fost prevăzut în concesiunea de lucrări sau în concesiunea de servicii inițială"*
- cu privire la ultimul lit. u), modificarea propusă de operator care i-ar permite acestuia întreruperea furnizării serviciului ceea ce contravine legislației aplicabile în vigoare raportat la dispozițiile art. 42 alin. (11) din Legea 51/2006 *"(11) dacă sumele datorate, inclusiv penalitățile, nu au fost achitate în termen de 45 de zile de la primirea facturii, operatorul are dreptul să solicite recuperarea debitelor în instanță."*
- factura are, potrivit art. 42 (6¹) din Legea 51/2006, titlu executoriu pentru utilizatorii serviciului, textul de lege reglementând furnizarea serviciului pentru utilizatori, nu finanțarea serviciului, astfel încât să se reglementeze caracterul executoriu al facturii emise.
- apreciem că întârzierile în plata facturilor de care se prevalează operatorul nu constituie circumstanțe obiective pentru modificarea contractului, fiind o chestiune care ține de modalitatea de executare a contractului. De asemenea, operatorul și-a asumat, cu ocazia



participării la licitație, conținutul documentației de atribuire, incluzând și draftul contractului care urma să fie încheiat.

Art.7 - Considerăm că nu se impune completarea Capitolului IX din Contractul de Concesiune cu lit. k) deoarece această prevedere este deja stipulată în Contract la art. 9.1, ultimul punct (după litera j fără să fie numerotat), printre cazurile de încetare fiind prevăzut : *"prin reziliere de către Operator, cu posibilitatea acordării unor despăgubiri de către instanțele de judecată competente, în cazul constatării unor abateri grave ale Delegatarului, cauzate de culpa sa exclusivă, în executarea obligațiilor ce îi revin potrivit prezentului contract"*. Clauza existentă este o redare a textului de la art. 105 alin. (1) lit. b) din HG nr. 867/2016.

De asemenea, completările aduse de Operator la lit. l) de la acest articol sunt în corelație cu cele de la lit. k) și derivă din aceasta. Din interpretarea prevederilor menționate mai sus și deja înscrise în Contract reiese clar obligațiile pe care Delegatarul le are în cazul rezilierii Contractului din culpa sa exclusivă, în cazul acestor obligații nefiind necesară o explicitare în sensul completărilor aduse de Operator la acest articol din propunerea de Act adițional.

Art.8 - Considerăm că propunerea făcută de SC Supercom SA nu poate fi acceptată având în vedere următoarele:

- **10.5** – există posibilitatea introducerii în Contractul de concesiune a unui art. 10.5 cu textul *"Părțile vor urmări în permanență menținerea echilibrului contractual al contractului"*, deși nu considerăm necesară această completare deoarece Capitolul X - Menținerea echilibrului contractual și transferul riscurilor, face referire exclusivă la menținerea echilibrului contractual. Potrivit contractului, asigurarea echilibrului contractual se realizează prin posibilitatea operatorului de a solicita modificarea tarifelor atunci când sunt îndeplinite condițiile legale în acest sens.
- **10.6** - Exonerarea de răspundere în caz de neexecutare pentru Forța Majoră este deja reglementată în Contract (Cap. XII). Această propunere urmărește scutirea Operatorului de costurile suplimentare determinate de executarea contractului în caz de Forță Majoră. Nu a fost un aspect reglementat prin contractul inițial și nu este justificată introducerea acestei chestiuni de o circumstanță obiectivă și nouă. Poate fi calificată drept o modificare substanțială a contractului conform art. 106 alin.(2) lit. b) Legea 100/2016: *"O modificare a unui contract de concesiune pe perioada de valabilitate este considerată modificare substanțială atunci când, prin această modificare, caracterul concesiunii devine substanțial diferit față de cel al concesiunii încheiate inițial. Este considerată modificare substanțială orice modificare care îndeplinește cel puțin una dintre următoarele condiții: (...) b) modificarea schimbă echilibrul economic al contractului de concesiune în favoarea concesionarului și/sau alocarea riscurilor între părți într-un mod care nu a fost prevăzut în concesiunea de lucrări sau în concesiunea de servicii inițială"*;
- **10.7 și 10.8** - nu au fost reglementate inițial și nu există nicio justificare obiectivă pentru a modifica semnificativ condițiile contractuale printr-o clauză care poate culmina cu o denunțarea unilaterală din partea Operatorului (pentru eșuarea negocierilor în vederea adaptării contractului). Nu sunt instituite condiții clare și exprese privind circumstanțele care ar atrage necesitatea renegocierii termenilor și condițiilor și consecutiv încetarea contractului în caz de eșuare a negocierilor. De altfel art. 10.2 din contract prevede expres că menținerea echilibrului se va realiza exclusiv prin solicitările



Operatorului de modificare a tarifelor, în cazurile limitativ și expres prevăzute de Ordinul 109/2007.

Suștinerile operatorului potrivit cărora înregistrează pierderi nu trebuie ignorate, întrucât pot conduce la blocarea executării contractului, fiind astfel necesară analizarea obiectivă a cauzelor acestor circumstanțe și stabilirea culpei uneia sau a celeilalte părți aferent acestei situații, cu adoptarea unor remedii dacă aceasta este posibilă.

Art.9 – Modificările/ completările înscrise de Operator nu pot fi luate în considerare deoarece, aceste prevederi există deja în Actul adițional nr. 2 la art. 31. În ceea ce privește înlocuirea sintagmei „taxă specială” cu „taxă de salubritate” nu poate fi primită deoarece, în interpretarea Legii nr. 101/2006, taxele plătite de utilizatorii serviciului de salubritate sunt denumite „taxe speciale”.

Prin propunerea de Act adițional nr. 4 în varianta transmisă de SC Supercom SA în data de 15.10.2020, cele înscrise la acest articol aveau conținutul art. 31 punctele 11.5, 11.6 din Actul adițional nr. 2 la Contractul de concesiune nr. 1277/2018. Ca urmare a transmiterii de către aparatul tehnic al A.D.I. Deșeuri Bistrița - Năsăud a răspunsului din data de 30.10.2020 prin care precizăm:

- „Prevederile înscrise de Operator ca și completări există deja în această forma în Actul adițional nr. 2 la art. 31.
- Mai mult decât atât, prevederile art. 32 pct. 11.5 din Actul adițional nr. 2 trebuie completate având următorul conținut: *“Utilizatorii achită contravaloarea serviciului de salubritate prin taxe speciale. Autoritățile administrației publice locale au obligația să instituie taxe speciale și să deconteze lunar operatorilor, direct din bugetul local, contravaloarea prestației efectuate la utilizatorii fără contract, pe măsura încasării taxelor speciale.”*

*Justificarea care stă la baza acestei completări este faptul că, această clauză, așa cum este ea prevăzută la art. 31 pct. 11.5 din Actul adițional nr. 2, presupune o obligație a UAT-urilor de a avansa integral sumele facturate de operator (care nu are o obligație de a încheia contracte cu toți utilizatorii), indiferent de gradul de încasare a taxelor speciale, acest fapt presupunând preluarea de către UAT-uri a riscului neîncasării. Art. 10 alin. (3) din Legea 51/2006, republicată cu modificările și completările ulterioare, nu presupune o obligație a UAT-urilor de a deconta integral contravaloarea serviciului pentru utilizatorii fără contract. Textul de lege stabilește: “Diferențele dintre nivelul taxei colectate la bugetul local și cel al facturii emise de operator/operator regional/asociația de dezvoltare intercomunitară **pot fi** suportate din veniturile proprii ale unităților administrativ-teritoriale, urmând a fi încasate ulterior de la beneficiarii serviciului.”*

Operatorul elimină din Propunerea transmisă în data de 05.12.2020, ultimul paragraf al punctului 11.5, tocmai pentru a evita luarea unor decizii/ adoptarea unor modificări în sensul celor formulate în răspunsul aparatului tehnic al Asociației.

Art. 10 – Propunerea făcută de SC Supercom SA nu poate fi acceptată având în vedere următoarele:



Principii de facturare

- Nu apreciem că există temei legal pentru ca SC Vitalia Servicii pentru Mediu Tratarea Deșeurilor SRL să emită facturile pentru sortare, compostare și depozitare către UAT-uri/ADI, între aceștia neexistând un raport contractual, așa cum s-a reținut și prin raportul de analiză a propunerilor de modificare a Contractului prin Actul adițional 3.

Mod de facturare: Astfel cum s-a prevăzut și prin Raportul de analiză a propunerilor de modificare a Contractului prin Actul adițional nr.3, nu poate fi acceptat acest mecanism de facturare, având în vedere că:

- Pe de o parte acest sistem propus presupune facturarea unei sume estimată pe date statistice privind locuitorii județului, iar nu în baza cantităților colectate de la utilizatori ai serviciului, cele două noțiuni (locuitor vs. utilizator al serviciului) nefiind echivalente, existând diverse situații în care persoanele raportate de direcțiile de statistică în numărul de locuitori să nu locuiască efectiv în localitatea în cauză. Această situație ar presupune acoperirea de către UAT-uri a unor costuri suplimentare, exclusiv datorită numărului estimat de locuitori.
- Pe de altă parte acest sistem înlătură unul din riscurile semnificative ce au fost transferate operatorului prin contract, fiind așadar o modificare esențială care modifică alocarea riscurilor reglementată inițial, contrar art. 106 alin. (2) lit. b) Legea 100/2016 (conform art. 10.5 din Contractul de Concesiune modificat prin art. 30 al Actului adițional nr.2: transmiterea riscurilor Operatorului include și cazul în care cantitățile de deșeuri și numărul utilizatorilor efectivi ai serviciului constatate în teren cu ocazia executării contractului variază semnificativ, comparativ cu valorile estimate în documentele contractului).

În plus, prin Raportul de analiză a propunerilor de modificare a contractului prin Actul adițional nr.3 s-a analizat și s-a stabilit faptul că nu se poate accepta un sistem de colectare pe două fracții având în vedere prevederile art. 2 alin. (5) și (6) din Legea 101/2006: *"(5) Autoritățile administrației publice locale au obligația să implementeze un sistem de colectare separată pe minimum 4 fracții, respectiv hârtie, mase plastice, metale și sticlă.*

(6) În situația în care nu este posibilă, din punct de vedere tehnic, economic, al protecției mediului, al sănătății populației și al respectării standardelor de calitate necesare pentru sectoarele de reciclare corespunzătoare, implementarea unui sistem de colectare separată pe minimum 4 fracții, autoritățile administrației publice locale au obligația să implementeze un sistem de colectare separată a deșeurilor municipale pe minimum 2 fracții, umed și uscat, și de sortare prin care să obțină cel puțin cele 4 fracții prevăzute la alin. (5)"

Prin același Raport de analiză s-a arătat și că MFE a emis deja o opinie cu privire la acest aspect, arătându-se că: *„propunerea de modificare prin renunțarea la colectarea separată a deșeurilor reciclabile pe 3 fracții și trecerea la colectarea pe o singură fracție, fracția uscată, contravine atât prevederile legislative, cât și aplicației de finanțare."*



Pentru aceleași considerente de mai sus referitoare la imposibilitatea de acceptare a facturării lei/pers/lună apreciem că nu poate fi acceptată introducerea variabilei Np, reprezentând numărul de persoane comunicat de INS.

Similar ca mai sus, nu apreciem că există temei legal pentru că SC Vitalia Servicii pentru Mediu Tratarea Deșeurilor SRL să emită facturile pentru sortare, compostare și depozitare către UAT-uri/ADI, între aceștia neexistând un raport contractual, așa cum s-a reținut și prin Raportul de analiză a propunerilor de modificare a Contractului prin Actul adițional nr.3.

Art. 11 – Propunerea făcută de SC Supercom SA nu poate fi acceptată având în vedere următoarele:

- Nu se poate accepta eliminarea procedurii de trasabilitate, aceasta fiind practic unicul instrument de determinare a cantităților colectate de la fiecare UAT în parte, concluzie înscrisă și în raportul de analiză a propunerilor de modificare a contractului prin Actul adițional nr. 3.
- Operatorul, în tabelul anexat propunerii de Act adițional nr. 4, menționează faptul că „SC Supercom SA va putea furniza, ca și până acum, cantitățile colectate de la fiecare UAT. Informația există și este transmisă și procedura va fi urmată în viitor”.
- Prin cele înscrise în tabel anexat Propunerii de act. 4 (la art. numerotat eronat art. 10) operatorul se referă la faptul că în prezent, transmite cantitățile colectate lunar de pe raza județului, împărțind aceste cantități pe UAT-uri aleator, după o procedură necunoscută ADI.
- În baza bonurilor de cântar emise de SC Vitalia Servicii pentru Mediu Tratarea Deșeurilor SRL și transmise de SC Supercom SA și în conformitate cu Procedura de trasabilitate, parte integrată a Contractului, aprobată prin Actul adițional nr. 2, ADI împarte și alocă UAT-urilor cantitățile de deșeuri ce urmează a fi facturate de Supercom, neluând în considerare împărțirea realizată de Operator.

Art. 12 – Operatorul propune modificarea a două elemente prin numerotarea cu același număr a articolelor din Propunerea de Act 4. Astfel:

- Clauza care presupune eliminarea procedurii de facturare cuprinsă în Anexa 4 a Actului adițional nr. 2 nu poate fi luată în considerare. În contextul de față nu se poate pune problema eliminării acestei proceduri ci doar a modificării ei, cu luarea în considerare a contraargumentelor aparatului tehnic al ADI la propunerea Operatorului de la art. 10 din propunerea de Act adițional nr. 4.
- De asemenea, este exclusă eliminarea oricărei părți a Procedurii de facturare, astfel cum s-a evidențiat și prin Raportul aferent Actului adițional nr.3, în special a Secțiunii referitoare la modul de facturare în cazul neatingerii indicatorilor de performanță, secțiunea respectivă instituind un mecanism de „penalizare”, iar existența unui astfel de mecanism este obligatorie, conform legislației în vigoare, respectiv art. 17 alin. (1) lit. d) Legea 211/2011:
„d) să stabilească și să includă în caietele de sarcini, în contractele de delegare a gestiunii serviciului de salubritate și în regulamentele serviciului de salubritate indicatori de performanță pentru fiecare activitate din cadrul serviciului de salubritate, care să cuprindă indicatorii prevăzuți în anexa nr. 7, astfel încât să atingă începând cu anul 2020 obiectivele de reciclare prevăzute la lit. b) și penalități pentru nerealizarea lor”
- În sensul celor prevăzute de legislație, indicatorii de performanță cuprind în integralitate obligațiile contractuale, așa cum sunt aceștia prevăzuți în fiecare activitate din



- documentele contractului. Astfel, lit. b) din art. 7.1.2. din Contractul Cadru de Concesiune, nu poate fi eliminată.
- Operatorul, contrar susținerilor sale, este răspunzător, de calitatea serviciului prestat și într-o oarecare măsură de calitatea deșeurilor cu valoare de piață pe care le colectează nu doar din punct de vedere cantitativ. Tocmai de aceea au fost prevăzute dispoziții în cadrul regulamentului de salubritate care obligă operatorul să facă inspecția vizuală a recipientilor și să declaseze deșeurile reciclabile cu grad mare de impurificare.
 - Indicatorii de performanță au rolul de a determina operatorii delegați să presteze serviciul la standardele de calitate cerute în documentele contractuale și în dispozițiile legale.
 - De asemenea, Ministerul Mediului, prin adresa ante-menționată, aduce argumente în susținerea celor deja formulate: "În contractele de delegare a gestiunii serviciului de salubritate și în regulamentele serviciului de salubritate pentru operatorii de salubritate se vor stabili tarife distincte pentru activitățile desfășurate pe baza îndeplinirii indicatorilor de performanță stabiliți pentru fiecare activitate din cadrul serviciului de salubritate. Nerealizarea acestora duce la aplicarea de penalități" "

Art. 13 – Cum am aratat și mai sus, la Art. 2 , potrivit Regulamentului de salubritate - Anexa 1 la Actul adițional nr.2, instrumentul economic „Platește pentru cât arunci” se aplică după metoda frecvenței de colectare și a volumului ridicat lunar (art. 21 și art. 25 (2) Regulament).

Art. 14 – Termenul este deja definit la punctul 39 din Anexa 6 la Caietul de sarcini astfel:

"39. Reciclare – orice operațiune de valorificare prin care deșeurile sunt transformate în produse, materiale sau substanțe pentru a-si indeplini funcția initiala ori pentru alte scopuri. Aceasta include retratarea materialelor organice, dar nu include valorificarea energetica si conversia in vederea folosirii materialelor drept combustibil sau pentru operațiunile de umplere, conform definiției prevazute in anexa nr. 1 la Legea nr. 211/2011, republicata;"

Mai mult decât atât în cadrul definiției de la punctul 39 se prevede: "(...) conform definiției prevăzute în anexa nr. 1 la Legea nr. 211/2011, republicată", reieșind clar și fără echivoc că va fi luată în considerare definiția din legislația actualizată/republicată. Aceleași prevederi/mențiuni aplicându-se tuturor termenilor definiți/utilizați în Contract.

Art. 15 – Propunerea făcută de SC Supercom SA nu poate fi acceptată având în vedere următoarele:

- Cum am arătat mai sus, prin Raportul de analiză a propunerilor de modificare a Contractului prin Actul adițional nr.3 s-a analizat și s-a stabilit faptul că nu se poate accepta un sistem de colectare pe două fracții având în vedere prevederile art. 2 alin. (5) și alin.(6) din Legea 101/2006: (5) *Autoritățile administrației publice locale au obligația să implementeze un sistem de colectare separată pe minimum 4 fracții, respectiv hârtie, mase plastice, metale și sticlă.*(6) *În situația în care nu este posibilă, din punct de vedere tehnic, economic, al protecției mediului, al sănătății populației și al respectării standardelor de calitate necesare pentru sectoarele de reciclare corespunzătoare, implementarea unui sistem de colectare separată pe*



minimum 4 fracții, autoritățile administrației publice locale au obligația să implementeze un sistem de colectare separată a deșeurilor municipale pe minimum 2 fracții, umed și uscat, și de sortare prin care să obțină cel puțin cele 4 fracții prevăzute la alin. (5)''

- Prin același Raport de analiză s-a arătat și că MFE a emis deja o opinie cu privire la acest aspect, arătându-se că: **„propunerea de modificare prin renunțarea la colectarea separată a deșeurilor reciclabile pe 3 fracții și trecerea la colectarea pe o singură fracție, fracția uscată, contravine atât prevederile legislative, cât și aplicației de finanțare”**

- Reglementarea frecvenței de colectare pe două fracții contravine aspectelor precizate la punctul anterior, privind nelegalitatea colectării deșeurilor reciclabile pe o singură fracție uscată, motiv pentru care apreciem că nu poate fi acceptată.

- Frecvențele de colectare rămân cele stabilite prin Actul adițional nr. 2.

Art. 16 – Considerăm că propunerea făcută de SC Supercom SA nu poate fi acceptată având în vedere următoarele:

- Operatorul intenționează să-și **micșoreze** obligațiile financiare cu privire la activitatea de informare și conștientizare de la 172.414 euro/an la 35.000 euro/an.
- Prin Propunerea tehnică, depusă în cadrul licitației, Operatorul și-a asumat următoarele:

„Pentru toată perioada de desfășurare a contractului, SC Supercom SA va investi suma de 172.414 euro/ an (echivalent lei/an= 800.000 lei/an) în realizarea unor campanii de informare, conștientizare și educare (...)”

- Această sumă a reprezentat și Factor de evaluare în cadrul procedurii de licitație, Operatorul clasat pe locul 2 ofertând suma de 60.000 de euro/an pentru informare și conștientizare.
- Suma de 172.141 euro/ an (800.000 lei/an) este cuprinsă în fundamentarea tarifelor.

Art. 17, Art. 18 și Art. 19 - În analogie cu argumentele aduse de aparatul tehnic al Asociației la toate articolele de mai sus, considerăm că la acest moment nu se impune modificarea Contractului cu propunerile Operatorului de la aceste articole.

3. Propunere de Act adițional nr.4 – transmisă în data de 24.12.2020

Prin adresa nr.12345 din 24.12.2020 și înregistrată la sediul Asociației sub nr. 3969 din 24.12.2020, Operatorul transmite, spre analiză, a treia variantă de proiect de Act adițional, intitulat tot "Act adițional nr. 4" la Contractul de concesiune nr. 1277/06.12.2018. De această dată, Proiectul de Act adițional prevede prelungirea perioadei de valabilitate a Actului adițional nr.3, pe o perioadă de încă trei luni, până la data de 31.03.2021.

Termenul de valabilitate al Actului adițional nr. 3 a expirat la data de 31.12.2020, nefiind supus unei prelungiri automate. Pentru a aproba un al Act adițional la Contractul de concesiune trebuie respectată o anumită procedura, respectiv: aprobarea condițiilor de încheiere de către autoritățile deliberative a tuturor membrilor Asociației urmată de aprobarea în Adunarea Generală a încheierii Actului adițional. Având în vedere perioada sărbătorilor de iarnă precum și



termenul foarte scurt rămas de la data solicitării (24.12.2020) până la data expirării termenului de valabilitate a Actului adițional nr. 3 (31.12.2020) au fost practic imposibil de realizat toate demersurile necesare pentru încheierea unui Act adițional nr. 4 la Contractul de concesiune.

Având în vedere toate cele de mai sus, considerăm că se impune ca membrii Asociației să respingă propunerile de Acte adiționale în forma solicitată de Operator în perioada 15.10.2020 – 24.12.2020.

În realizarea acestei Note de fundamentare, echipa de lucru a Asociației, formată din aparatul tehnic, consultant și casa de avocatură, a colaborat încercând astfel să se identifice motivele și limitările legale pentru care se consideră că nu este posibilă aprobarea Actelor adiționale în forma solicitată de Operator. Cu toate acestea, supunem spre analiză membrilor Asociației atât prezenta Notă de fundamentare cât și realitatea din teren, astfel încât decizia acestora să fie luată în cunoștință de cauză și în conformitate cu prevederile legale, interesul comun fiind atât acela de a funcționa sistemul de salubritate la parametrii normali cât și acela de derulare a Contractului de Concesiune încheiat astfel încât să fie respectate cele trei principii de bază și anume: sustenabilitatea financiară a sistemului public de salubritate, suportabilitatea tarifelor de către utilizatori și principiul "poluatorul plătește".

Director executiv
Sabin-Dragomir Cîmpan

Întocmit:

Inspector/Anastasia Hașca

Consilier juridic/Nicoleta Petrar



Nr. 10 din 15.01.2021

Notă de fundamentare

aprobarea Actului Adițional nr. 4 la Contractul privind Delegarea prin concesiune a serviciului public de salubritate nr. 1277 din 06.12.2018, propus de Operator prin adresa nr. 12345 / 24.12.2020 în forma modificată de A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud

Urmare a analizei demarate anul precedent cu privire la punerea în aplicare a prevederilor OUG nr. 74/2018, aprobată prin Legea nr. 31/2019 pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, în conformitate cu cele prevăzute în Actul adițional nr. 2 la Contractul de concesiune nr. 1277/2018, mai exact, obligațiile ce trebuie îndeplinite de către Operator pentru asigurarea Serviciului de salubritate la parametri de calitate și performanță impuși prin legislație și Contract, s-a constatat necesitatea auditării situației deșeurilor reciclabile pe fluxul colectare, transport, tratare și valorificare, în vederea identificării unor căi de eficientizare a activității și atingerii țintelor de reciclare și a indicatorilor de performanță;

În ceea ce privește punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 211/2011, art. 17, alin. (1), lit. d), care obligă A.D.I. Deșeuri Bistrița-NăsăudN: „d) să stabilească și să includă în caietele de sarcini, în contractele de delegare a gestiunii serviciului de salubritate și în regulamentele serviciului de salubritate indicatori de performanță pentru fiecare activitate din cadrul serviciului de salubritate, care să cuprindă indicatorii prevăzuți în anexa nr. 7, astfel încât să atingă începând cu anul 2020 obiectivele de reciclare prevăzute la lit. b) și penalități pentru nerealizarea lor;”, Asociația a introdus prin Actul adițional nr. 2 la Contractul de concesiune nr. 1277/2018 „Procedura de facturare” reprezentând actul ce stabilește și explică criteriile de calcul și de repartizare a sumelor în vederea compensării costului net pentru operatorii serviciului.

În același timp procedura prevede și aplicarea indicatorilor de performanță și a sancțiunilor pentru neîndeplinirea lor în conformitate cu art.

17, alin (1), lit. d) din Legea nr. 211/2011, indicatorul explicat și aplicat în Procedură fiind unul dintre indicatorii minimali obligatorii, prevăzuți în anexa nr. 7 a Legii ante menționate.

Activitatea de audit pe care aparatul tehnic a realizat-o a identificat deficiențe ale fluxurilor deșeurilor reciclabile, dintre care cele mai importante sunt sintetizate mai jos:

- neconformarea, într-o mare măsură, a utilizatorilor casnici și non-casnici la obligația colectării separate a deșeurilor generate;

- dificultatea autorităților publice locale de a efectua controale cu privire la modul de separare a deșeurilor și lipsa aplicării sancțiunilor pe perioada stării de urgență/alertă;

- imposibilitatea Stației de Sortare din cadrul C.M.I.D. Târpiu de a sorta eficient întreaga cantitate de deșeuri primite;

- dificultatea ADI Deșeuri de a identifica cum se poate valorifica energetic o parte a deșeurilor reciclabile colectate separat, coroborat cu costurile acestei activități care nu au fost cuprinse în calculul taxei de salubritate;

- amânarea implementării instrumentului economic "Plătește pentru cât arunci" – ca metodă de influențare a comportamentului de separare a deșeurilor .

- insuficiența și ineficacitatea acțiunilor de informare și de conștientizare a utilizatorilor serviciului de salubritate cu privire la modul corect de colectare separată a deșeurilor generate, în lipsa unei abordări strategice de comunicare;

- amânarea unor decizii cu privire la variantele de eficientizare a SMID, având ca motiv procesul de numire a noilor organe de conducere ale Asociației, ca rezultat al desfășurării procesului electoral;

- lipsa raportului de determinare a compoziției deșeurilor reciclabile comandat de Consiliul Județean Bistrița Năsăud care să moduleze indicatorii de performanță ai colectării.

Prin urmare, s-a constatat că motivele pentru care s-a derogat de la procedura de facturare prin Actul Adițional nr.3 - încheiat cu operatorul de colectare și transport a deșeurilor- au rămas valide; în fapt, o serie de factori externi activității de colectare și transport impactează indicatorii de performanță, de aceea, pentru a preveni situații de penalizare potențial excesivă a operatorului de colectare, din cauza unor disfuncționalități neimputabile în totalitate acestuia, trebuie menținută derogarea de la

procedura de facturare pe o perioadă de 3 luni, timp în care se vor lua măsuri de eficientizare a colectării separate a deșeurilor reciclabile, inclusiv prin informare, conștientizare.

Ținând cont de faptul că, politica de tarifare se stabilește astfel încât să fie respectate cele trei principii de bază și anume: sustenabilitatea financiară a sistemului public de colectare, suportabilitatea tarifelor de către utilizatorii casnici și principiul "poluatorul plătește", dar și de faptul că, Operatorul Serviciului de salubritate este supus penalizării în cazul în care nu își îndeplinește indicatorii de performanță, s-a concluzionat că, pentru acoperirea costurilor de operare este necesară suspendarea penalizărilor din procedura de facturare și înlocuirea lor cu cuantumului unor scăzăminte din contaminarea fracției, aplicabile pe perioada de derogare, această modificare neinfluențând celelalte principii ale politicii de tarifare.

La întocmirea Actului adițional s-a ținut cont de dispozițiile cuprinse în următoarele acte normative:

- Legea 51/2006 privind serviciile comunitare de utilitati publice
- Legea 101/2006 privind serviciul de salubritate al localitatilor
- Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrari si concesiunile de servicii.
- Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată
- Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, republicată
- O.U.G. nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, republicată

Având în vedere obligativitatea punerii în practică a prevederilor legale cuprinse în actele normative specificate mai sus, A.D.I. Deșeurii Bistrița-Năsăud a modificat și actualizat temporar prevederile „Procedurii de facturare”, astfel:

-Operatorul de colectare va aplica tariful destinat fracției reciclabile pentru întreaga cantitate de deșeurii colectate din recipientele de colectare separată a reciclabilelor, indiferent de gradul de contaminare al acestor fracții determinat de raportul lunar de sortare; acest lucru, va permite Autorității contractante să solicite de la Organizațiile de Implementare a Răspunderii Extinse a Producătorului (OIREP) sume mai mari, care vor permite injecții de capital sportite în SMID, în beneficiul interesului public.

-Simultan, Operatorului de colectare i se vor deduce din facturile lunare emise către A.D.I. Deșeurii Bistrița-Năsăud acele valori rezultate din determinarea unor scăzăminte, ca rezultat al nevalorificării fracției contaminate din deșeurile reciclabile colectate, așa cum reiese din raportul

lunar de sortare de la CMID Târpiu, acest mecanism asigurând stabilitatea macro-financiară a SMID Bistrița-Năsăud.

Aceste derogări de mai sus vor putea fi aplicate doar pe o perioadă limitată, determinată de punerea în practică a unor măsuri de eficientizare privind circuitul de colectare – tratare – valorificare a deșeurilor reciclabile, care, la finele ei, poate propune ajustări ale proceduri de facturare; în orice caz, perioada maxima propusă derogării este cel mult până la sfârșitul lunii aprilie 2021.

O.U.G. nr. 74/2018 a introdus în rândul factorilor cu un rol esențial în gestionarea serviciului de salubritate și a trasabilității financiare și operaționale a deșeurilor gestionate prin serviciul public de salubritate a Organizațiile care Implementează Răspunderea Extinsă a Producătorilor (OIREP) cu care ADI-urile sunt obligate să încheie contracte sau alte forme de colaborare.

Prin intermediul contractelor încheiate cu OIREP se creează posibilitatea absorbirii în sistemul de salubritate a unui flux de numerar semnificativ, prin faptul că aceste organizații au obligația, în schimbul furnizării trasabilității deșeurilor de ambalaje de către ADI-uri, să suporte o parte din costurile generate de activitatea de colectare, transport, stocare și sortare a deșeurilor de ambalaje, operațiuni realizate în cadrul SMID.

Scopul acoperirii acestor costuri și a fluxului de numerar intrat în gestiunea ADI este exclusiv acela de a conduce la acoperirea unei părți din tarifele aferente serviciului de salubritate pe care utilizatorii serviciului de salubritate le plătesc sau la realizarea de investiții publice în dezvoltarea serviciului de salubritate.

Ulterior, UAT-urile au parghiile legale să recompenseze și să regularizeze cuantumul plăților efectuate de către utilizatorii serviciului în funcție de infuzia de numerar obținută de la OIREP-uri, pe care ADI o transfera UAT-urilor.

Aparatul tehnic al Asociației împreună cu consultantul cooptat și casa de avocatură au demarat acțiunile pentru finalizarea unui pachet de măsuri care să aibă ca rezultat creșterea cantității și mai ales a calitatii deșeurilor reciclabile, pentru atingerea de către UAT –uri a tintelor pentru devierea de la depozitare a deșeurilor în anul 2021.

Printre măsurile aflate în lucru se numără și :

- Procedura de acceptare a reciclabilelor în Stația de Sortare din cadrul CMID Târpiu care va fi aprobată și inclusă în Regulamentul de salubritate ;

- Redactarea unei noi proceduri de facturare, concomitent cu ajustarea fluxurilor financiare în SMID BN, conform legislației și cerințelor actuale.

În realizarea acestei Note de fundamentare, echipa de lucru a Asociației, formată din aparatul tehnic, consultant și casa de avocatură, a colaborat încercând astfel să se identifice factorii și motivele disfuncționalității circuitului colectare-tratare-valorificare a deșeurilor reciclabile.

Cu toate acestea, supunem spre analiză membrilor Asociației atât prezenta Notă de fundamentare cât și realitatea din teren, astfel încât decizia acestora să fie luată în cunoștință de cauză și în conformitate cu prevederile legale, interesul comun fiind atât acela de a funcționa sistemul de salubritate la parametrii normali cât și acela de derulare a Contractului de Concesiune încheiat astfel încât să fie respectate cele trei principii de bază și anume: sustenabilitatea financiară a sistemului public de salubritate, suportabilitatea tarifelor de către utilizatori și principiul "poluatorul plătește".

Director executiv
Sabin-Dragomir Cișpan

Întocmit:

Inspector/Anastasia Hașca

Consilier juridic/Nicoleta Petrar



Anexa nr. 2 la Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.....din...

ACTUL ADIȚIONAL NR. 4

**LA CONTRACTUL DE CONCESIUNE NR. 1277 DIN DATA DE 06.12.2018 PRIVIND
DELEGAREA PRIN CONCESIUNE A SERVICIULUI PUBLIC DE SALUBRIZARE,
RESPECTIV ACTIVITATEA DE COLECTARE, TRANSPORT, DEPOZITARE SI TRANSFER
AL DEȘEURILOR MUNICIPALE INCLUSIV DEȘEURI PERICULOASE DIN DEȘEURI
MENAJERE ȘI MANAGEMENTUL STAȚIILOR DE TRANSFER ȘI AL CENTRELOR DE
COLECTARE DIN JUDEȚUL BISTRIȚA-NĂSĂUD**

Preambul

Având în vedere:

- dispozițiile Legii 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice și dispozițiile Legii 101/2006 privind serviciul de salubritate al localităților
- prevederile Legii 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.
- prevederile HG nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii
- dispozițiile Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată
- dispozițiile Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, republicată
- dispozițiile O.U.G. nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, republicată
- Nota de fundamentare privind aprobarea Actului Adițional nr. 4 la Contractul de concesiune nr. 1277 din data de

Părțile:

1. Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, cu sediul în Bistrița, Strada Păcii, nr. 2A, județul Bistrița-Năsăud, România, având cod de identificare fiscală 24003861, reprezentată prin Florin Grigore Moldovan, având funcția de Președinte, pe de o parte, în calitate de **Concedent** (denumită în continuare Concedentul sau Delegatarul),

și

2. Operatorul SC SUPERCOM SA, codul unic de înregistrare CUI RO 3884955, cu sediul principal în București, str. Gherghiței, nr. 23 C, Sector 2, cod poștal 022512, reprezentată legal prin Dr. Ec. Ilie Ionel



Ciuclea, având funcția de Președinte- Administrator Unic, pe de altă parte, în calitate de Concesionar (denumită în continuare Concesionarul sau Operatorul)

au convenit încheierea prezentului act adițional, cu respectarea următoarelor clauze:

Art. 1.

- (1) Având în vedere interesul public precum și demersurile care sunt realizate în prezent de către Autoritatea Contractantă în vederea eficientizării activităților având ca scop creșterea cantităților de deșeuri reciclabile valorificate, cu luarea în considerare a indicatorilor de performanță ai operatorilor prevăzuți de Legea nr. 211/2011, în perioada de **3 (trei) luni de la data semnării prezentului Act adițional**, se derogă parțial de la „**Procedura de facturare**”, - Anexa 4 la Actul adițional nr. 2 la Contractul de concesiune nr. 1277/2018, în sensul că se permite Operatorului de colectare și transport al deșeurilor să aplice tariful de colectare al fracțiilor reciclabile aprobat prin Actul Adițional nr. 2, inclusiv în situația în care procentul de deșeuri reciclabile valorificabile, așa cum rezultă din rapoartele de sortare lunare, este mai mic de 75%, raportat la cantitatea de deșeuri reciclabile colectate și admise în Stația de Sortare din incinta CMID Târpiu; în consecință, se suspendă și se înlocuiește parte din procedura de facturare a operatorului pentru neatingerea indicatorilor de performanță, după cum este detaliat mai jos:
- (2) Astfel, se modifică alineatul (I) din capitolul „*Aplicarea tarifelor pentru facturare în cazul neatingerii indicatorilor de performanță prevăzuți la Secțiunea 1, lit B*”) „*Indicatori de performanță ai Serviciului Public de salubritate*”” **din Procedura de Facturare**, Anexă a Actului adițional nr.2 după cum urmează:

Notă: Indicatorii de performanță de care se ține cont în Procedura de facturare sunt cei prevăzuți în Regulamentul de organizare și funcționare a Serviciului public de salubritate, la Secțiunea 1, lit. B).

„În cazul în care procentul de deșeuri reciclabile valorificabile rezultate ca urmare a raportului lunar de sortare este mai mic de 75%, tariful aplicat de operatorul de colectare pentru cantitatea admisă în Stația de Sortare în luna pentru care se emite factura este acela de deșeuri reciclabile, raportat la mediul de proveniență al deșeurilor respective (urban/rural), facturarea acestui tarif fiind divizată către UAT și A.D.I. Deșeuri BN, proporțional cu cantitățile colectate din UAT-uri, conform formulelor descrise la pct. c) și d) de la paragraful „Modul de facturare al SC SUPERCOM SA”.

Formulele aferente modului de facturare pentru deșeurile reciclabile, conform Procedurii de facturare, sunt:

c) Facturarea pentru deșeurile reciclabile/mediul urban:

Factura către UAT:

- $(643,63 \text{ lei} \times Q_c) + TVA$;

Factura către A.D.I. Deșeuri BN:

- $(530,04 \text{ lei} \times Q_c) + TVA$

d) Facturarea pentru deșeurile reciclabile/mediul rural:



Factura către UAT:

- $(653.45 \text{ lei} \times Q_c) + TVA$;

Factura către A.D.I. Deșeuri BN:

- $(538,07 \text{ lei} \times Q_c) + TVA$;

Unde:

$Q_c = \text{cantitatea de deșeuri reciclabile colectate lunar de pe raza UAT-ului}$

Acest formule de calcul includ costurile de sortare ale operatorului de la Stația de Sortare, care vor fi achitate în aval de către S.C. SUPERCOM S.A. acestuia din urmă.

Simultan, pentru neatingerea indicatorului de performanță privind procentul de deșeuri reciclabile valorificabile de minim 75% conținute în fracțiile colectate separat, ADI Deșeuri BN va calcula și va comunica operatorului SC SUPERCOM SA valoarea scăzământului din contaminare privitoare la sumele neîncasate în contul fracției nevalorificabile, care se determină potrivit formulei:

$$\text{SCĂZĂMÂNT DE CONTAMINARE} = V_r \times (100\% - Pr\%) \times Q_c$$

Unde:

V_r – valoarea lunară de calcul a scăzământului/ tonă, determinată de A.D.I. Deșeuri BN, potrivit formulei:

$$V_r = (C_{\text{tot}} - V_{\text{tot}}) / [Q_c \times (100\% - Pr\%)]$$

Iar,

$Pr\%$ = procentul de ambalaje valorificabile din total intrări reciclabile la sortare;

$C_{\text{tot}} = (T_{\text{rec}} + T_{\text{sor}}) \times Q_c + \text{adm. taxare inversă}$

$V_{\text{tot}} = \text{Venituri OIREP} + \text{Venituri reciclatori} + \text{Venituri taxa UAT}$

Nota: (1) Formulelor de mai sus li se aplică TVA, unde este cazul;

(2) Scăzământul se aplică doar în cazul în care veniturile A.D.I. Deșeuri BN sunt mai mici decât costurile de operare privind deșeurile reciclabile.

Calculul valorii lunare a V_r se determină și se transmite de către A.D.I. Deșeuri BN în maxim 5 zile lucrătoare de la începutul fiecărei luni operatorului SC SUPERCOM SA, împreună cu indicatorul de performanță, care va proceda la întocmirea facturilor aferente fracției reciclabile.

conform procedurii de mai sus, urmând ca din facturile emise către A.D.I. Deșeuri BN să deducă distinct sumele rezultate din aplicarea scăzământelor.



Acest mecanism de facturare se aplică până la concurența cantităților de deșeuri reciclabile programate în calculul fundamentării tarifelor pentru deșeurile reciclabile. La atingerea acestor cantități, în situația în care va persista neatingerea pragului de 75% de deșeuri reciclabile valorificabile, se va aplica exclusiv tariful pentru deșeuri reziduale, conform formulei de la pct. a) și b) din Procedura de facturare, Anexă a Actului adițional nr.2, cu titlu de penalizare, după cum urmează:

a) Facturarea pentru deșeurile reziduale/mediul urban și rural –zona de case:

- (Trez x Qc) +TVA;

-(Tdep x Qc) +TVA;

b) Facturarea pentru deșeurile reziduale/mediul urban -zona de blocuri:

- (Trez x Qc) +TVA;

*-(Tcompost x Qc) +TVA**

** în limita a 9000 tone/an; cantitățile care depășesc acest prag vor putea fi depozitate urmând procedura de la pct. a) ”*

- (3) Pe perioada stipulată la alineatul (1) al prezentului articol se suspendă aplicarea pct. (II) din capitolul „Aplicarea tarifelor pentru facturare în cazul neatingerii indicatorilor de performanță prevăzuți în Secțiunea 1, lit B) ‘Indicatori de performanță ai Serviciului Public de salubritate’ ” din **Procedura de Facturare**.
- (4) Derogarea mai sus menționată vizează exclusiv tariful de facturare al cantității de deșeuri reciclabile colectate, fără a putea fi interpretată ca o renunțare la obligațiile Operatorului de a respecta întocmai indicatorii de performanță prevăzuți în Contract, Regulamentul de salubritate sau orice alte prevederi aplicabile acestora.
- (5) Termenul instituit de prezentul articol nu este supus prelungirii automate, la expirarea acestuia, în lipsa aprobării unei noi Proceduri de facturare prin alt Act adițional la Contractul de concesiune, urmând a se aplica în continuare Procedura de facturare în forma aplicabilă conform Actului Adițional nr. 2, procedură anterioară derogării procedurii de facturare prin încheierea de Acte Adiționale.
- (6) Ulterior realizării analizei privind circuitul și trasabilitatea deșeurilor reciclabile din SMID Bistrița-Năsăud, Concedentul va elabora o nouă formulă de facturare și de aplicare a penalizărilor în cazul neatingerii indicatorilor de performanță așa cum prevede Legea, care să asigure justa plată pentru operatori privind serviciile prestate, pe de o parte, dar și interesul membrilor A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud și nemijlocit al cetățenilor din localitățile componente, pe de altă parte.
- (7) Având în vedere prevederile Legii nr. 249/2015 precum și montajul financiar aplicabil la nivelul SMID Bistrița-Năsăud, potrivit căruia finanțarea serviciului este realizată în parte din contribuțiile încasate de la OIREP și sumele încasate de la reciclatori, luând în calcul totodată matricea riscurilor aplicabilă serviciului și criteriile de performanță stabilite în sarcina operatorului de salubritate, părțile stabilesc faptul că sumele aferente facturilor emise de Operator către A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud vor fi facturate în integralitate de către Operator, printr-o singură factură emisă doar la finalul perioadei de aplicare a prezentului Act adițional, iar A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud va achita sumele încasate de la reciclatori și OIREP-uri până la acel moment (Organizațiile care Implementează Răspunderea Extinsă a Producătorilor).
- (8) Eventualul rest de plată rămas între sumele facturate de Operator și sumele achitate de A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud, se va achita de Asociație pe măsură ce aceasta va încasa efectiv sumele de la reciclatori și OIREP-uri. Pentru mai multă claritate, părțile stabilesc că orice termen de plată se suspendă până la momentul încasării sumelor de la reciclatori și OIREP.



Art. 2.

- (1) Orice clauze ale contractului de delegare și ale Actelor Adiționale anterior încheiate care contravin prezentului Act Adițional se suspendă pe durata aplicării acestuia;
- (2) Toate celelalte clauze ale contractului de delegare și ale actelor adiționale anterioare rămân neschimbate.

Art. 3. Părțile au decis să încheie astăzi,, prezentul Act Adițional în 4 exemplare, respectiv 3 exemplare pentru Autoritatea Contractantă și 1 exemplar pentru Operator.

Art. 4. Prezentul Act Adițional produce efecte pentru procedura de facturare exclusiv pentru: **3 (trei) luni de la data semnării prezentului Act adițional**

Prezentul Act Adițional s-a încheiat în temeiul Hotărârii AGA A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud nr. din

**AUTORITATEA CONTRACTANTĂ,
Asociația de Dezvoltare Intercomunitară
pentru gestionarea integrată a
deșeurilor municipale în
județul Bistrița-Năsăud**

prin Președinte,

Florin Grigore MOLDOVAN

**OPERATOR,
S.C. SUPERCOM - S.A.**

PREȘEDINTE – Administrator Unic,

Dr. Ec. Ilie Ionel CIUCLEA
